

以高质量发展确定性应对各种不确定性

——中国经济圆桌会聚焦“四稳”

■新华社记者

“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性”“要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱”。近日召开的中央政治局会议分析研究当前经济形势和经济工作,作出一系列重要部署。

贯彻落实中央政治局会议精神,相关部门加快推出稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措,有力有效应对外部冲击,国民经济顶住压力稳定增长,延续向好发展态势。

日前,新华社推出第十八期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请国家发展改革委综合司副司长丁琳、人力资源社会保障部就业促进司副司长陈勇嘉、中国人民银行金融研究所所长丁志杰,共话“四稳”最新进展。

各项举措加快出台实施,对经济形成有力支撑

“稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措,是应对外部环境变化、做强国内大循环的重要举措。在一季度实现良好开局的基础上,我国经济延续了稳中向新向好的发展态势。”丁琳在接受“中国经济圆桌会”访谈时说,目前,各项举措正在加快出台实施,政策组合效应不断释放:

经济有韧性——尽管外部环境复杂严峻,但工业生产、服务业发展、国内需求、对外出口等都保持了较快增速。

内需有潜力——前4个月家电、通讯器材等商品零售额保持20%以上增速,设备工器具购置投资增长18.2%，“两重”“两新”政策效应持续显现。

创新有活力——4月份高技术制造业增加值同比增长10%、比全部工业快近4个百分点,新能源汽车、人工智能大模型、人形机器人等产业升级发展加快。

民生有保障——特别是支持重点群体就业等举措在加力实施,保持了就业总体稳定。

“1至4月份城镇新增就业稳步增长,快于时序进度;城镇调查失业率均值5.2%,低于调控目标。”陈勇嘉介绍,人力资源社会保障部出台了一系列稳就业政策举措,取得了积极成效。

加力重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容,加大对重点群体就业创业的支持力度,千方百计增加岗位供给。

提高稳岗扩岗贷款额度,拓宽扩岗

补助政策支持范围,延续实施稳岗返还、技能提升补贴等政策,充分释放政策红利。今年一季度,发放稳岗资金35.2亿元,支出就业补助资金238亿元,发放稳岗扩岗专项贷款1563亿元。

全力保障重点群体就业,印发新一轮青年就业17条政策举措,针对农民工特别是脱贫人口明确“两稳定、一防止”目标任务,兜牢兜底就业底线。

各类经营主体是稳就业的主力军、稳经济的微细胞。

近期中国人民银行降低存款准备金率0.5个百分点,同时下调政策利率0.1个百分点,全面下调结构性货币政策工具利率0.25个百分点。

“这些政策有助于扩大金融机构投向实体经济的资金规模,降低企业尤其是中小企业的融资成本,提高其生产经营稳定性。”丁志杰表示。

数据显示,市场流动性充足,对中小企业的信贷支持力度明显增强。4月末,普惠小微贷款余额34.3万亿元,同比增长11.9%,高于同期其他各项贷款的增速。专精特新中小企业一季度末贷款余额6.3万亿元,同比增长15.1%。

实体经济融资成本显著下降,企业特别是中小企业的利息负担持续减轻。4月份,企业新发放贷款加权平均利率约为3.2%,较3月份下降0.1个百分点,较去年同期下降0.5个百分点。

全方位扩大国内需求,畅通经济循环

内需是经济发展的基本动力。越是外部环境复杂严峻,越要做强国内大循环,以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。

若干举措就全方位扩大国内需求作出系列安排,包括扩大服务消费,强化失能老年人照护、推动汽车消费扩容,完善消费基础设施,大力提振民间投资积极性,设立新型政策性金融工具等。

在丁琳看来,我国作为全球第二大经济体和拥有14亿多人口的大国,扩大内需还有很大的潜力和空间。对此,要多渠道促进居民增收,提高消费能力;同时要完善优化政策举措,提振消费。

加快消费品以旧换新资金下达,推动简化补贴申领流程;聚焦文旅体育、住宿餐饮、教育、养老等重点领域,加大金融支持力度,用好服务消费与养老再贷款工具;扩大“一老一小”、家政等领域多元化服务供给;继续实施好提振消费专项行动,加快培育消费新业态新场景,积极发展首发经济、冰雪经济,清理

消费领域不合理限制……丁琳列出了促消费政策的发力点。

在积极扩大有效投资方面,今年安排超长期特别国债8000亿元支持“两重”建设,安排中央预算内投资7350亿元;力争6月底前下达2025年“两重”建设和中央预算内投资全部项目清单。

丁琳表示,将加快推动项目建设和资金拨付,尽早形成实物工作量,特别是在“两重”建设方面,联合有关行业主管部门,统筹“硬投资”和“软建设”,高标准抓好组织实施。

此外,国家发展改革委将设立新型政策性金融工具,解决项目建设资本金不足问题;围绕交通运输、能源、水利、新型基础设施等重点领域,积极向民间资本推介优质项目……

全方位扩大国内需求,畅通经济循环离不开金融政策支持。

将科技创新和技术改造再贷款规模由5000亿元扩大到8000亿元,再贷款利率由1.75%下调至1.5%;新设5000亿元服务消费与养老再贷款,激励引导金融机构加大对住宿餐饮、文体娱乐等服务消费重点领域和养老产业的支持;支持金融机构、科技型企业、股权投资机构发行科技创新债券……近期中国人民银行出台一系列扩内需的结构性货币政策。

丁志杰表示,这一系列政策可以用三个关键词概括:一是扩量,大幅增加已有政策工具的资金规模;二是降价,适度降低已有政策工具的资金成本;三是创新,推出多项政策工具,支持扩大重点领域消费和投资。

“创新性政策工具见效需要一定时间。”丁志杰说,中国人民银行多次召开座谈会,多层次、多维度宣传解读相关政策,引导金融机构抓好落实,推动一揽子政策尽快落地见效。

不断完善政策工具箱,因时因势推出增量政策

当前,外部环境仍然复杂严峻,不确定因素比较多。在加快落实既定政策基础上,相关部门还会有哪些新的“四稳”支持举措和政策安排?

陈勇嘉表示,人力资源社会保障部按照服务先行、主动靠前的原则,不断强化就业公共服务体系建设,功能优化、模式创新,着力稳预期、强信心。

持续加强就业公共服务机构建设,打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈,并指导各地向社会公布机构名称、服务清单。

明确群众办事的高频事项及标准

要求,推进服务事项清单化、均等化;同时推行精准帮扶的服务模式,对重点群体精准识别、精准画像,努力为劳动者提供个性化服务。

开展失业人员集中帮扶行动,对受影响困难企业指定专人对接,集成提供用工指导、劳动维权、社保衔接、调解仲裁等服务;对失业人员就地提供就业政策、培训项目、市场岗位、招聘活动信息,帮助尽快转岗就业。

加强东西部劳务协作,指导东部省份就地就近归集、挖掘就业岗位,着力支持农民工稳在岗位、稳在企业、稳在当地;指导中西部省份开展劳务对接项目。

加强就业信息资源库和就业公共服务平台“一库一平台”建设,动态归集就业创业信息,推广“大数据+铁脚板”服务模式,开展政策找人、服务找人;提早启动春风行动,接续开展民营企业服务月、城市联合招聘等活动,分行业、分专业举办“小而美”“专而精”招聘活动,促进供需匹配。

“我们将不断完善稳就业的政策工具箱,根据形势变化和时推出增量储备政策,为全力巩固经济发展和社会稳定的基本面提供有力支撑。”陈勇嘉说。

稳企业就是稳就业。如何精准加力做好对企业的金融支持?

丁志杰表示,创业担保贷款可通过银行放贷、财政贴息,支持个人创业或小微企业吸纳就业。近年来,中国人民银行督促指导银行不断完善创业担保贷款的审批流程,简化审批放款手续,缩短放款时限。同时引导银行持续加强对稳岗就业的支持,特别在贷款利率、担保费率等方面加大支持力度。

下一步,中国人民银行将持续加强窗口指导,切实将创业担保贷款这项惠企利民政策落到实处。

打好稳就业稳经济推动高质量发展若干举措“组合拳”,是提升宏观调控效能的重要抓手。

丁琳介绍,国家发展改革委将完善宏观政策取向一致性评估机制,统筹政策制定和执行全过程,把握好政策出台的时机、力度、节奏,提高政策整体效能。

“国家发展改革委将持续加强经济监测预测预警,常态化、敞口式做好政策预研储备,不断完善稳就业稳经济的政策工具箱,加强各种工具的系统集成、协同配合,根据需要及时推动出台实施,进一步提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性,确保各项政策同向发力、形成合力。”丁琳说。

统计视野

多维赋能 精准发力

——辽宁总队扎实推进2025年对口援藏援疆工作

■本报通讯员 刘品希 沈芷佳

今年以来,国家统计局辽宁调查总队深入学习贯彻习近平总书记关于做好援藏援疆工作重要指示批示精神,全面贯彻新时代党的治藏方略、治疆方略,按照国家统计局党组部署要求,以高度的政治责任统筹推进统计对口援藏援疆工作,在资金支持、人才帮扶、智力支援、业务指导等方面精准发力,推动统计对口援藏援疆工作取得新成效。

强化政治引领。辽宁总队党组将援藏援疆工作作为重要政治任务,把对口支援西藏和新疆工作摆在突出位置,坚决扛牢政治责任。2025年以来,召开2次党组会议专题研究部署援藏援疆工作,总队主要领导带队赴疆调研,与塔城、乌苏、额敏及兵团八师调查队深入对接,重点围绕精准援建、人员培训、人才交流等工作开展专题研讨。通过建立日常沟通机制,及时掌握对口单位在资金、人才、智力、业务等方面的需求,制定专项工作计划,确保各项援助措施落实到位。

深化人才支撑。辽宁总队坚持“输血”与“造血”并重原则,在总队系统内组织开展2025年短期援疆人才选派工作。经严格筛选,最终确定4名业务骨干赴疆开展为期3至6个月的帮扶工作,援疆人数较上年增加1人。援疆干部出发前,专门召开行前座谈会,总队主要领导对援疆干部提出明确纪律要求和工作希望。目前,4名援疆干部均已到岗履职,助力提升当地统计调查工作水平。

加大资金力度。在资金援助方面,辽宁总队多措并举持续加大资金统筹力度,优先保障援助经费落实到位,援助资金能够对各单位在加强统计基层基础建设,补充人员力量等方面提供有力支撑,未来将进一步完善资金管理机制,提升资金使用效益。

提升援助质效。针对西藏那曲调查队高海拔的工作环境,辽宁总队2025年首次在全系统开展赴藏援助人员选拔,共有5名青年干部报名。经综合考量,确定2名业务骨干计划于7月赴藏开展短期援助。同时,动态更新“援藏援疆业务支持人才库”,组织各处室骨干“一对一”提供常态化业务指导,做到业务支持全覆盖,助力受援单位业务水平整体提升。

辽宁总队表示,今后将持续优化“精准援建”模式,深化人才交流与业务合作,为服务边疆地区统计事业高质量发展贡献更大力量。

“好房子”标准落地“满月”, 有哪些看点?

■新华社记者 王优玲

层高不低于3米、4层及以上住宅设置电梯……国家标准《住宅项目规范》发布实施后受到广泛关注。规范在保障住宅的安全性方面有哪些规定?如何体现住宅健康舒适水平的提升?下一步如何抓落地实施?

《住宅项目规范》于今年5月1日起施行。住房和城乡建设部标准定额司司长姚天玮在住房和城乡建设部5日举行的《住宅项目规范》实施新闻发布会上表示,规范实现了对原有相关标准的继承和创新提升,技术要求合理,标准水平适当,符合我国经济社会发展实际,是对“好房子”建设的底线要求,将对推进“好房子”建设起到有力的引领和支撑作用。

“保障安全”是住宅项目的基本要求和首要目标。住宅建筑结构安全等级不低于二级;住宅建筑必须进行抗震设计,而且抗震设防类别不低于标准设防类;家里的电源插座回路要装上“漏电保护器”;空调室外机不能随便挂,必须有专用的安装平台……规范从结构和抗震安全、消防安全、用电安全、燃气安全、防高空坠落、应急安全等六方面着手,筑牢住宅安全防线。

中国建筑科学研究院有限公司教授级高级工程师王清勤说,对于广为关注的通信信号问题,规范也作了相关规定,要求地下停车场、电梯轿厢这些平时容易“没信号”的地方,实现通信信号覆盖。“万一在停车场意外摔伤,或突发疾病,或被困电梯,能立刻打电话求助,这份‘信号安全感’是危急时刻的‘救命信号’。”

随着生活水平提高,人们对住宅的健康舒适性更加关注。规范从哪些方面体现了住宅健康舒适水平的提升?

中国建筑科学研究院有限公司建筑设计院总建筑师曾宇说,规范充分考虑了当前居民对健康舒适环境的需求,在层高、电梯设置、日照、供暖等多个方面,明确了相关具体要求,从大家日常居住的痛点出发,针对性地提升了标准水平。

规范要求新建住宅建筑的层高不低于3.0米,在原有标准的基础上提高了20厘米。曾宇说,增加层高有利于提升空间舒适度,房间会有更好的天然采光、自然通风和空气品质,也适应我国人均身高的增长。同时,增加层高为装修、改造提供了更充足的空间条件。

日照对保持人的生理和心理健康都有着非常重要的作用。规范要求,每套住宅至少有一个卧室或起居室能“满足日照标准”。曾宇解释说,这一规定,让日照标准能够更好地落实到每套住宅、每户人家,进一步强化了日照标准的普惠性。例如在北京,需要满足大寒日2小时日照标准,即在大寒日这一天,每套住宅至少有一个卧室或起居室能够满足累计2小时的日照时长。

在住宅声环境方面,规范规定了建筑设备结构噪声限值 and 卫生间排水噪声限值,提升了墙体、门窗和楼板的隔声性能要求。

在满足“一老一小”需求方面,规范较好地体现了“适老适幼”理念。曾宇说,规范要求住宅小区里要设置老年人活动场地,并规定小区的道路、出入口、活动场地都应做到无障碍;规定户门门槛高度不能超过1.5厘米,以利于老年人的通行安全与便利;要求集中绿地设置儿童活动场地,可以放置滑梯等设施供儿童玩耍;要求阳台栏杆的竖向杆件间距不大于0.11米,防止儿童从栏杆中钻出来等。

标准的实施是整个标准化活动中最重要的一环。住房和城乡建设部标准定额司一级巡视员王玮说,住房和城乡建设部将抓好规范的落地实施,在梳理修订国家层面相关推荐性标准的同时,还将指导支持地方标准、团体标准先行先试,鼓励结合各地自然条件和经济社会发展水平以及市场供需情况,探索在国家层面标准的基础上进一步细化、提升有关技术措施要求,更好支撑规范有关功能、性能要求落地。

横向生态保护补偿机制将进一步健全

新华社电从财政部了解到,财政部、生态环境部、国家发展改革委、水利部、国家林草局日前联合出台意见,进一步健全横向生态保护补偿机制。

意见提出,推动建立覆盖更加全面、权责更加清晰、方式更加多元、治理更加高效的横向生态保护补偿机制,实现生态产品供给地与受益地良性互动,真正让保护者、贡献者得到实惠。健全奖罚分明的制度机制,坚持“谁污染、谁治理,谁保护、谁受益”,强化激励约束,吸引更多社会资本参与生态文明建设。

意见明确,中央层面统一建立大江大河干流补偿机制。对长江、黄河等重点流域干流,中央层面建立统一的流域横向生态保护补偿机制,依据各省(自治区、直辖市、计划单列市,含新疆生产建设兵团,以下统称省)干流入境、出境国家地表水考核断面水质变化以及本省干流全部断面水质较以前年度变化情况,统一核算各省出资或受偿金额,

实现经济利益省际合理横向转移,体现生态产品价值导向。

地方层面自主深化重点流域补偿机制建设。流域省可在中央层面建立统一机制基础上,选择具备重要生态服务价值、受益主体明确的流域,自主协商开展跨省横向生态保护补偿机制建设,并积极开展覆盖全辖区的横向生态保护补偿机制建设。

意见提出,拓展补偿领域。鼓励地方在总结流域横向生态保护补偿有效

经验的基础上,积极探索对其他具有外溢性的生态环境要素开展横向生态保护补偿的实现路径。加快探索其他生态环境要素指标设定、数据监测、保护成本核算、量化考核等,因地制宜拓展森林、草原、大气、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等生态环境要素横向生态保护补偿机制。

意见还明确了丰富补偿要素,完善补偿标准、创新补偿形式,夯实平台支撑等重点任务。

申铖

“生物浮床”助力生态养殖

近年来,安徽省铜陵市义安区采用无土栽培水生植物,在鱼塘打造“生物浮床”,利用水生植物发达根系吸收水体中的富营养物,净化鱼塘水质,提高渔业产量,保障水产品品质,形成良性循环生态系统。图为义安区金港村境内的生态养殖鱼塘里,工人们在水上维护“生物浮床”,查看鲈鱼生长状况。

中新社供图

