



深化国家级经开区改革创新

——多部门详解新举措

■ 新华社记者 张晓洁 谢希瑶

商务部近日印发《深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》，主要内容有哪些？如何更好促进国家级经开区高质量发展？国新办日前举行的国务院政策例行吹风会上，有关部门介绍深化国家级经开区改革创新有关举措。

扩大国际合作，提升开放型经济水平

建设国家级经开区是我国推进改革开放的重要举措。随着改革开放向纵深推进，国家级经开区布局更加全面、更加完善，开放力度、经济实力和创新能力持续增强。到 2024 年，国家级经开区达 232 个，创造地区生产总值达 16.9 万亿元人民币。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激介绍，工作方案共提出四方面 16 项政策举措，把国家级经开区工作放到中国式现代化大局中去定位、去谋划，力争为转变发展方式、优化经济结构、扩大高水平对外开放作出新的示范。

“对外开放方面，工作方案鼓励生物医药、高端制造等领域外商投资，支持数字服务出口，建设内外贸融合发展产业集群、国际枢纽物流中心。”凌激说，同时加大先行先试授权，支持经开区与自贸试验区协同发展，加强招商队伍建设，优先安

排品牌活动等。此外，指导落实外商投资企业利润再投资递延纳税政策。

数据显示，目前全部国家级经开区中，有外资企业超 6 万家，有进出口实绩的外贸企业 9.9 万家；2024 年全年实际使用外资 272 亿美元，进出口 10.7 万亿元人民币，分别占全国的 23.4%和 24.5%，国家级经开区外贸外资“第一梯队”的地位进一步巩固。

凌激表示，下一步，商务部将持续打造“投资中国—选择经开”品牌，支持国家级经开区积极探索实践，提高招商质效，拓展外资来源，促进在华外资企业再投资。

推动产业向新，支持发展新质生产力

作为产业集聚区，国家级经开区对带动产业升级、优化供应链布局意义重大。

“为提升创新策源能力，将支持布局产业科技创新平台，加强商业转化、产学研合作，促进科技创新与产业联动发展。同时，支持重大技术改造和大规模设备更新，发展服务型制造，孵化未来产业，建设高标准数字园区、智能工厂、算力基础设施等。”凌激说，工作方案还提出稳定产业链供应链、促进产业转移承接等务实举措。

目前，国家级经开区拥有超过 700 家国家级的孵化器和众创空间，各类经营主体已超 490 万家，其中包括 7.3 万家规模

以上工业企业和 8.5 万家高新技术企业，高新技术企业数量占全国的 18.3%。一大批国内外企业在国家级经开区投资兴业、创新创业，已逐步形成规模庞大、分工明晰、配套齐全的产业体系。

商务部外国投资管理司司长朱冰说，下一步将重点推进科技创新与产业创新的融合联动，鼓励区内企业牵头打造产学研创新联合体。支持有条件的经开区设立离岸创新基地，探索海外研发、境内转化。结合重大科技创新平台、公共服务平台的布局，打通产业验证、规模化生产及检验检测、质量控制等成果转化的全链条。

此外，改造升级传统产业方面，将支持国家级经开区开展重大技术改造升级和大规模设备更新，招引和培育“专精特新”、单项冠军企业、做强链主企业。培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业方面，将引导国家级经开区继续做强做优主导产业，持续深化国际合作，持续开辟新领域新赛道，并支持创建未来产业孵化器和先导区，加强未来产业的计量体系和能力建设。

加强要素保障，营造更好发展环境

目前部分国家级经开区土地开发已接近饱和，园区建设和企业的投资扩产需求有待得到充分满足。“工作方案通过单列用地指标、支持立体开发、加大混合用地和新兴产业用地供给等多种形式，

提升土地利用效率，保障先进制造业重点项目等合理用地需求。”朱冰说，还要求国家级经开区工业用地原则上应供给“标准地”，助力企业拿地后迅速开工，加快项目落地。

朱冰介绍，人才要素方面，支持国家级经开区在全球范围招引高层次人才，同时支持通过产教融合、“双元制”试点等方式培养产业技能人才。资金要素方面，允许各地区统筹用好地方政府专项债券等资金，支持国家级经开区建设、产业项目建设，同时支持国家级经开区开发建设主体通过上市融资等方式，拓展融资渠道。

深化国家级经开区改革创新要求进一步优化营商环境。市场监管总局法规司司长彭新民说，鼓励国家级经开区聚焦企业和群众涉及面广、办理量大、办理频率高的市场监管领域的政务服务事项，大力推进政务服务“减时间、减环节、减材料、减跑动”。同时将不断优化以企业信用为基础的分级分类监管模式，扎实开展规范涉企执法专项行动。

为推动工业园区绿色低碳发展，生态环境部科技与财务司司长王志斌表示，将持续开展多领域多层次减污降碳协同创新试点，建立健全重点行业减污降碳协同标准体系，修订印发生态工业园区管理办法和标准，持续推动生态工业园区建设。此外，加快研究发布碳排放统计核算相关标准和技术规范，并提升企业碳排放统计核算和碳足迹管理能力。



云南总队 调研主要畜禽监测名录库摸底工作

本报讯 为做好主要畜禽监测工作，持续夯实农业调查基层基础，近期，国家统计局云南调查总队督导组赴云南双柏县、禄丰市调研指导畜禽监测名录库摸底统计调查工作。

督导组前往双柏县妥甸镇箐口村、大庄镇代么古村以及禄丰市金山镇宋家坡、黑井镇银马村、彩云镇东营村，对照村民小组户主名单，实地走访了解主要畜禽养殖情况，对养殖户实际养殖数量与辅调员摸底数据进行比对，对养殖户养殖场地仔细勘察，深入了解养殖户销售盈利情况与下一步养殖计划等。在走访调研中，督导组对发现的问题进行现场指导和答疑。

督导组对双柏县及禄丰市主要畜禽监测调查名录库摸底工作提出明确要求。一要抓实畜禽监测统计调查名录库摸底工作的重点任务。要严格按照工作方案，确保工作有序推进；对辖区范围内所有调查样本村民小组进行全面摸底，做到不漏一场、不漏一户，确保摸底情况全面、准确、真实。二要强化责任落实，确保畜禽监测统计调查名录库摸底工作规范留痕。要向村委会获取调查样本村民小组的完整户名单，完成摸底排查后对养殖户和非养殖户分别作出标识，由涉及到的村民小组长签字确认并交村委会盖章认可。三要健全激励保障，夯实监测调查名录库摸底工作基础。对于新增户较多的调查样本村民小组，必须认真研究辅调员薪酬保障，确保后续调查能够顺利有序开展。

刘鉴颖 杨连琪

宁夏总队 举办全区农业调查业务大比武

本报讯 近日，国家统计局宁夏调查总队在中卫市举办全区农业统计调查业务大比武活动，通过“赛前筹备、现场竞技、以老带新”三个维度，打造切磋技艺、以赛促学的实战平台，为农业统计调查工作注入新动能。

活动筹备阶段，总队组织开展基层业务人员春播面积调查培训，做好大比武相关准备工作。详细讲解粮食作物播种面积指标含义，指导业务人员安装、使用统计调查软件，特邀技术专家开展无人机航线规划、影像数据采集、影像拼接处理等教学，指导业务人员分批上机实操，与无人机“零距离接触”。同时，认真讲解业务大比武规则，明确实地调查评分标准，精心选取涵盖作物、地形种类较多的样方，锻炼业务人员调查复杂地块能力。

宁夏 20 个市县调查队业务人员参加大比武活动，以春播面积实地调查样方为“第一战场”，手持 PDA 等调查设备，对照卫星影像与样方图纸，合理规划调查路线，对样方内地块进行实地调查。调查过程中，业务人员认真观察幼苗特征，精准采集作物类型，录入面积数据。比赛规定时间内，各市县调查队均顺利完成调查任务，数据采集完整率、逻辑准确率均达 98%以上。

大比武过程中，深耕农业调查领域的老同志带领业务新人，通过“理论授课+田间实操+案例研讨”的方式帮助新人尽快成长。老同志们也向青年队员学习无人机农业调查、数据可视化分析等新技能，实现“老带新强根基、新促老提效能”的双向成长。赛后，业务人员相互开展交流，共同探讨农业调查技巧，分享调查经验，通过探讨套种地块作物比例估算等疑难问题，展开头脑风暴，激发农业调查新活力。

钟彬

工业新动能行业 支撑企业利润加快恢复

(上接 1 版)

截至 4 月末，工业企业资产负债率为 57.7%，同比上升 0.4 个百分点。分企业类型来看，私营企业资产负债率为 59.2%，同比下降 0.2 个百分点；国有企业资产负债率为 57.2%，同比上升 0.2 个百分点。

工业企业主动转入去库存阶段

工业企业营收与库存增速呈现同步回落态势。1—4 月，工业企业产成品库存累计同比增长 3.9%，增速较 1—3 月下降 0.3 个百分点；工业企业营业收入累计同比增长 3.2%，增速较 1—3 月下降 0.2 个百分点。回顾去年 8 月份至 11 月份期间，库存增速与营收增速连续下行，工业企业通过降价促销等方式，呈现出明显的主动去库存特征。随着去年四季度一揽子增量政策陆续落地见效，制造业产能利用率有所改善，带动工业企业进入补库存阶段。而进入今年 4 月份后，受国际贸易前景不确定性影响，企业生产经营行为更趋谨慎，再次转入主动去库存阶段。

值得注意的是，在“两新”政策持续加力增效、“抢出口”等因素的共同作用下，一季度工业生产加快、利润率改善，带动工业企业盈利状况持续恢复向好。4 月份虽然出口需求有所回落，但工业企业盈利仍保持改善势头，这主要得益于我国产业升级持续推进，叠加“两新”政策持续发力，带动装备制造业和高技术制造业效益提升，其“压舱石”作用日益凸显。

展望未来，一方面随着我国对美国市场依赖度下降、出口产品多元化发展，外贸出口将保持较强韧性，对国内经济的影响总体可控；另一方面，国内制造业转型升级步伐加快，叠加“两新”“两重”政策持续激发内需潜力，将共同推动工业企业效益持续向好发展。

(作者系光大证券首席经济学家)

打造柠条绿色生态经济产业链

近年来，地处毛乌素沙漠腹地的内蒙古自治区鄂尔多斯市鄂托克前旗持续践行绿色发展理念，依托乡村振兴专家人才工作站，聚集乡村科技能人，独创渗灌柠条密植沙漠造林技术，引进营养袋柠条苗栽植方式，大幅度提高了沙漠造林的成活率和保存率，在修复沙地植被的同时，农牧民收益显著提高，为乡村牧区全面振兴提供了人才科技新动能。

中新社供图



《网络交易平台收费行为合规指南》 面向社会征求意见

新华社电 为规范网络交易平台向平台内经营者收取佣金、抽成、会员费、技术服务费、信息服务费、营销推广费等收费行为，维护平台内经营者合法权益，促进平台经济健康有序发展，近日，市场监管总局研究起草了《网络交易平台收费行为合规指南(征求意见稿)》(以下简称《指南》)，并向社会公开征求意见。

《指南》共 28 条，主要内容包括 5 个方面：一是明确平台收费要遵循的原则。平台收费应当遵循公平、合法和诚实信用的原则，基于服务协议、交易规则、交易习惯等因素，综合考虑经营成本及平台内经营者经营状况。

二是倡导降低平台内经营者负担。鼓励平台在合法、合理、互惠互利的范围内采取灵活多样的定价策略，对平台内经营者特别是中小商户提供让利或减免扶持，主动承担社会责任，减轻平台内经营者经营负担。

三是强化平台合规自律。要求平台按照有关规定，落实合规管理主体责任，健全合规管理组织、配备合规管理人员，建立不合理收费风险识别评估、防范收费风险的事前合规审核等机制，提升平台收费合规管理能力。

四是规范平台收费行为。明确平台要合理制定收费标准，健全收费规则、收费公示等制度机制，严格履行减收、免收费用承诺，审慎评估收取保证金必要性，按照平等自愿原则开展推广服务，保障平台内经营者知情权和选择权。同时，明确了重复收费、只收费不服务、转嫁应由平台自身承担的费用等 8 种不合理收费行为。

五是加强监督与实施。要求平台及时反馈平台内经营者收费关切，主动配合监督检查，加强行业自律，公平参与市场竞争。

下一步，市场监管总局将根据社会公开征求意见反馈情况完善《指南》内容，尽快出台实施，进一步健全平台经济常态化监管制度，持续规范平台收费行为，推动平台经济有序健康发展。

(上接 1 版)

同样让学员们大呼过瘾的还有另一门名为《汉字与孔孟之道》的互动教学课。邹城市书法家协会主席殷延禄老师依托深厚的书法功底，现场拆字解词，通过对“道、仁、廉”等汉字字源的梳理，深入浅出地讲述了孟子“民为贵、为政以廉”等施政主张，将博大精深的儒家学说与中国汉字、书法之美有机结合在一起。

“通过对汉字的解读和剖析，我们学习了汉字造字的历史背景和演变历程。”国家统计局临沧调查队的张卫强表示，“孔孟思想传承千年，早已深深融入中国人的血脉之中。在解码汉字的过程中，我们深刻感悟到华夏文明绵延不绝的精神密码，从而更深刻了解了中国传统思想文化的思想源头、孔孟儒学的思想精髓，有助于我们滋养道德情操、提升政德修养。”

感悟圣贤之道 筑牢信仰之基

沉浸式与体验式教学是此行政德教育的特色之一。

在孔庙的万仞宫墙下，聆听孔子及儒家思想概述；在古柏参天的杏坛，诵读《论语》经典；在孔氏家庙前，感悟儒家孝道思想……每一处现场教学点，教员结合实景实物，把儒家倡导和推崇的“道之以德，齐之以礼”等思想，赋予其时代价值和内涵，学员们在吸收中华优秀传统文化精髓的基础上，感悟先哲圣贤修身齐家、廉洁奉公的执着与自律，进一步提升道德修养和政治自觉。

在被称为“天下第一府”的孔府，望着府内宅门照壁的一幅动物图案，学员们纷纷陷入沉思。此图名为《戒贪图》，图上动物传为天界神兽“犴狴”，它虽貌似麒麟，却生性贪婪。孔府主人将此壁画悬于内宅，寓意显而易见，就是提醒世代的衍圣公正心明德。

“习近平总书记强调‘当干部就不要想发财’，与《戒贪图》所警示的‘非义莫取’一脉相承，也与我们前日在课堂上所学党风廉政建设专题课内容不谋而合。”国家统计局山东调查总队的柳青感慨地说,“《戒

贪图》以其鲜明的象征意义和朴素的家风智慧，为当代社会提供了一面‘照贪’的明镜。面对纷繁复杂的诱惑与考验，我们要廉洁自律，身身克己，做忠诚、干净、担当的好干部。”

严以修身修德 践履知行合一

“为政以德，譬如北辰，居其所而众星共之。”习近平总书记曾引用《论语》中这句名言，强调领导干部要讲政德，立政德就要明大德、守公德、严私德。

在《为政之道 以德为先——习近平“政德观”的传统文化意蕴》课堂上，山东济宁政德教育干部学院李敬学教授结合儒家“仁政”“民本”“修身齐家治国平天下”等核心理念，强调“德”是为政者的立身之本、施政之基。他通过古今案例对比，阐释了“以德服人”“德法并重”在新时代社会治理中的现实意义。

“课程既有理论高度，又具实践指导性，为提升政德修养提供了清晰路径。”国家统计局北京调查总队王维表示，“我们统计干部讲‘政德’，不仅是道德要求，更是职业底线。要以‘真’为本，恪守职责操守；以‘民’为先，强化服务意识，唯有将‘数不准确死不休’的专业精神与‘国之大者’的使命担当相结合，方能真正发挥统计‘晴雨表’的作用。”

“三天丰富多彩的政德教育，让每位学员深深沉浸在中华优秀传统文化中，体味‘修齐治平’的君子人格，从典籍照入现实，使‘明大德、守公德、严私德’的要求更加具象化、立体化，激活了刻在内心深处的文化基因，也更加坚定了我们为人民服务的使命信心。”国家统计局国民经济综合统计司郑鑫的感悟，道出了党校班全体学员们的心声。

这场走“新”又走“心”极富特色的政德教育之旅，为党校班全体学员们充电赋能，铸魂补钙。作为中华优秀传统文化的传承者和弘扬者，党校班学员们将修清正之德，锤炼党性修养，筑牢信仰之基和廉政之基，让“为政以德，譬如北辰”的光辉思想继续闪耀璀璨光芒。