

·两会话统计·

为统计现代化改革“打桩筑基”

——统计制度方法改革巡览

■本报记者 关逸民

统计,一头连着百姓“柴米油盐”,一头连着党和政府的决策研判,是国家治理的一项重要基础性工作。继党的十九大和十九届四中、五中全会提出完善统计体制、发挥统计监督职能作用、推进统计现代化改革之后,统计部门深入贯彻党的二十大精神,新一轮统计改革创新的大幕徐徐拉开。

更值得关注的是,深化统计改革的顶层设计中,“服务高质量发展”“以统计现代化服务中国式现代化”被放在首位。随着具有标杆意义的与国家治理体系和治理能力现代化要求相适应,统计制度方法改革不断迈出新步伐,彰显出崭新气象。

统计制度方法在改革中不断完善

统计制度方法是统计工作的业务技术规范,决定着统计调查的质量与效率。建立起一套科学规范、简单明确、具有可操作性的统计制度方法体系,对于促进统计工作整体水平的提高至关重要。

自上世纪50年代起,适应新中国社会主义建设的需要,我国开始有组织地建立全面统计,相继颁发了工矿企业、基本建设、国营贸易企业定期统计报表等全国统一的报表制度。1951年全国财经统计会议提出要采取典型调查等多种形式的调查方法和利用从税务、银行等方面收集来的材料,并开始在全国范围内组织了工农业生产总值及劳动力就业失业情况调查。此后,国务院颁发了《关于城乡划分标准的规定》等,统计制度方法体系已具雏形。

改革开放以来,适应我国经济社会领域的重大变革,我国统计体制经历了多次调整和完善。在这个过程中,统计制度方法改革力度不断加大,发挥着突破口的作用。统计制度的覆盖范围从生产领域向服务领域延伸,涵盖国民经济全部行业以及投资、能源、社会、科技、文化等专业领域,统计内容从计划经济时代的物量指标为主,逐步发展为物量指标和价值量指标并重,充实了大量反映经济结构、质量效益指标,国民经济核算体系逐步建立。

统计调查方法体系在不断探索实践中走向成熟。特别是1994年国务院批准建立国家普查制度,改革统计调查方法体系,逐步建立起以周期性普查为基础,以经常性的抽样调查为主体,重点调查、科学推算等为补充的多种方法综合运用的统计调查方法体系。2003年,经国务院批准,对国家普查项目和周期进行了调整,在对1993年“一套表”制度进行全面总结、改进的基础上,国家统计局启动“四大工程”建设,自2011年年报和2012年定报起全面实施“一套表”制度,标志着我国统计生产方式发生重大变化。

统计标准工作、统计调查项目管理、统计基层基础建设也取得了长足发展;覆盖国家、地方、部门的统计调查项目管理体系逐步健全;夯实统计基层基础,制定了多项统计分类标准和统计调查业务技术规范,有力保障了统计数据质量。

党的十八大以来,统计部门坚定贯彻落实党中央、国务院决策部署,加快完善统计体制。研究建立了一系列反映经济发展新常态的统计指标体系和监测制度。建立并不断健全完善新技术、新产业、新业态、新模式统计调查和监测评价工作。变革统计生产方式,大数据应用在统计调查多个领域取得成效。统计调查工作规范化科学化稳步提升,部门统计工作得到加强和完善,制度方法领域的国际交流合作不断拓展。

统计制度方法创新迈出提速步伐

统计调查体系建设,牵一发而动全身的统计体制改革。随着一系列重大统计改革措施的出台,我国的统计制度方法工作发生了深刻变化,形成了较为完备的统计制度方法体系。

近年来,统计部门持续深化党中央关于统计改革重大决策部署,围绕提高数据质量这一中心,进一步完善统计体制,稳步推进国民经济核算改革,积极构建科学规范的统计制度方法体系,统计改革创新实现新的突破。

——规范健全的国家统计调查制度体系。目前,国家统计局每年实施的常规和专项统计调查共计70多项,范围覆盖国民经济各行业,内容涉及基本单位、生产成果、财务状况、投资消费、劳动就业、收入价格、人口社会、科技文化、资源环境等各领域,能够

全面、系统反映和监测国民经济和社会发展运行情况。建立常规统计调查制度年度修订工作机制,紧密结合经济社会发展和统计调查工作实际完善统计调查制度,保证了统计制度方法的有效性和科学性。

——与时俱进的统计标准体系。国家统计局正在实施的统计分类标准有30多项,包括反映国民经济行业、产品分类等基础性统计分类,又包括文化及相关产业、战略性新兴产业分类等派生性统计分类,以及统计单位划分、统计上划分经济成分的规定等统计专用分类标准,基本满足了统计调查和数据加工整理的需要。国家统计局还积极推进统计标准体系与国际接轨,提高统计数据国际可比性和表达能力。

——科学引领的统计指标体系。国家统计局研究制定了反映提质增效转型升级、新经济、新发展理念、营商环境、高质量发展等多项统计指标体系。这些指标体系的建立,为贯彻落实党中央国务院决策部署,全面反映新发展理念的落实提供了新的统计工具。

——灵活高效的统计调查方法体系。经过多年的探索和实践,我国10年4次的周期性普查制度已日臻成熟,“四上”企业全面调查日益完善,抽样调查广泛应用于小微企业、住户和价格统计中,行政记录、大数据已成为重要的统计数据来源。联网直报、手持移动终端(PDA)、电子记账、遥感测量等新技术在普查和常规统计调查中得到推广。多种调查方法和调查手段的综合运用,保证了统计调查工作科学高效。

——规范严格的统计调查管理体系。依据《中华人民共和国统计法》《统计法实施条例》《部门统计调查项目管理暂行办法》等统计法规,我国已建立起覆盖国家、地方和部门的统计调查项目管理体系,依法对国家、部门和地方统计调查项目的必要性、可行性和科学性进行严格审核。进一步规范了政府统计调查行为,提升了统计工作的整体性、协调性,维护了政府统计调查的权威性。

——科学严谨的业务工作质量保障体系。我国已建立起覆盖各级统计机构和统计业务各环节的业务工作质量保障体系,统计业务工作基础不断加强,为确保统计数据真实准确提供了相关技术保障。

探索服务中国式现代化统计监测

新一轮统计改革,是一场关系以统计现代化服务中国式现代化的深刻变革,是立足全局、着眼长远的制度创新。

着力推进统计现代化改革,既要在转变统计思维上下功夫,深入总结中国统计实践规律,不断发出中国统计声音,又要在国际统计规则、制度制定等方面增强中国统计的话语权和影响力,还要进一步完善统计标准、统计指标、统计监测体系,拓展统计调查领域,丰富统计调查内容,建立科学规范的统计制度方法体系。

当前,统计部门紧扣党的二十大各项重大战略部署,正确认识统计发展的“时”与“势”,科学应对统计工作面临的“危”与“机”,积极作为、顺势而为、善作善成,坚持服务高质量发展,统计重点领域改革加快推进,统计改革创新多点发力。

深化统计高水平对外开放,改革统计制度,聚焦服务中国式现代化,拓展统计调查领域,丰富统计调查内容,建立科学规范的统计制度方法体系;探索开展中国式现代化统计监测,建立共同富裕统计监测体系,深化社会民生统计改革;

面向国家重大战略需求,实施碳排放统计核算,加快国家温室气体排放因子数据库建设,不断提升我国碳排放统计核算对内基础支撑能力和对外履约透明度;

变革统计生产方式,推进大数据、卫星遥感、统计云等技术应用和智慧统计建设;

加强现代化产业体系统计,实施数字经济统计监测,核算,围绕建设全国统一大市场开展统计核算,推动国家创新调查制度建设取得一系列成果;

完善统计体制机制,特别是要坚持全国统计“一盘棋”,进一步健全统一领导、分级负责的统计管理体制,着力形成统计合力;

……党的二十大为新时代推进统计改革发展擘画了新蓝图,标定了新坐标。谱写统计现代化改革的新篇章,伟大事业薪火相传,美好前景催人奋进。路虽远,行则将至;事虽难,做则必成。

·两会访谈·

加快推进数学建模与经济优化深度融合

——陈木法院士访谈

■本报记者 关逸民

“创新驱动的基础在于数据的收集、分析和挖掘。”中国科学院院士陈木法的两会关键词是“数据挖掘”。谈到新质生产力,他强调要利用科学的建模和计算不断“以旧换新”,形成一个最好的经济优化方案,用来指导经济结构调整与优化,推动数据时代新质生产力的发展。

陈木法院士在接受本报记者采访时表示,新质生产力体现了更强的融合性,代表了社会生产力演化中的一次巨大跃升。要淘汰旧的,创造发展新的增长点,这需要把问题分析清楚,找准创新发展方向。

为发展新质生产力提供高效算法

习近平总书记在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,因地制宜发展新质生产力,超前布局建设未来产业,用新技术改造传统产业,积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

陈木法院士谈了完成这一战略部署的一点数学基础。数学作为基础研究的重要组成部分,近年来已进入到诸多领域的第一线,如天气预报、3D打印、微创手术、无人机、人工智能等,引发了多领域的深度变革。数字化是大潮流,人工智能其实是数据采集和分析的智能化,最基础部分即高效算法,算法的基础还是数学。新质生产力强调高质量的生产力,包括拥有自主知识产权的核心技术和关键技术。数字经济很大部分以数据为基础,以算法设计和优化为支撑,被视为可计算、可程序化、可智能化的。经研究表明,这属于精密科学,依赖于数学的精密工具。

他指出,上世纪60年代前,数学处于希尔伯特公理化系统时代,数学研究的首要目标是解决数学难题;上世纪60年代以后,数学发展回归

自然,与物理、生物等众多学科融合发展,数学的应用研究突飞猛进;当前,数据处理、算法设计、信息安全、人工智能和机器学习等都以数学理论为基础,以数学技术为保障,这也必将大大激发和推动数学学科的发展。新时代,国家高度重视基础研究,要求数学研究面向实际,更好地服务国家战略需求和社会经济发展,这就要求我们不断提升自己的数学素养和能力,加强数学的基础研究和应用研究。

“发展新质生产力,更加需要基础研究支撑,着力打造面向国际前沿、服务国家重大需求、破解产业发展瓶颈的数学研究高地。”陈木法院士说。

用科学建模寻找经济优化平衡解

相比之下,经济学中使用的数学工具还很有限,以随机数学的方法,分析、挖掘国民经济投入产出结构及其各产业的发展特征,探索经济运行动态过程,仍是值得开拓的新领域。

“发展的方向不是脑筋一想就可以,要依据原有的经济基础进行分析,利用已有的或者新发展完善的数学理论和方法,引出一个好的优化方案。”

设置优化方案,陈院士认为很大一块要有数学上的支撑,对经济数据进行分析、挖掘,找出优势与不足。经济发展好且可持续发展,最好按经济平衡解安排生产,“对于一个经济系统,平衡解是唯一的。”他解释说,平衡解就像是空间中的一条直线,如果离开平衡解,经济就会崩盘,就像现在好多公司破产一个道理,一旦破坏平衡,离开这条直线就会出大问题,这就是经济优化理论研究所揭示出来的。

身为著名数学家、中国科学院院士、发展中国家科学院院士、原北京师范大学教授,现江苏师范大学教授,陈木法院士近年来一直关注经济理论领域。他所带领的江苏师范大学研究

团队从华罗庚先生的经济优化理论与马氏链入手,对这项理论成果进行了一次修正、一次再更新和五项后续发展,为新的经济优化研究提供了新模型、新工具和新算法。

在理论建构方面,作为华罗庚先生基础数学工具的补充,陈院士求寻多年,引进了随机数学方法,将经济模型转化为随机数学(马氏链)的研究,新的经济优化理论在产品等级排序与分类方法、经济系统稳定性、经济预测与调整、经济结构优化等四大方面取得突破,并成功应用于时间跨度近30年的我国国家级投入产出账户的分析,验证了理论成果的可靠性和有效性,为寻求经济系统的稳定性找到了答案。

在经济调整优化方面,利用挖掘国民经济每一个行业、每一类产品投入与产出的数据,编制投入产出表,系统反映国民经济各部门之间的经济技术联系,量化国民经济结构和重要比例关系;确定不同经济增速下产综与消费之间的预测与调整,分析一个地区的经济结构状况,哪些属于“拳头产品”,哪些又是“弱势产品”,以此找到经济结构优化的唯一平衡解,揭示经济发展的最佳方向。使用这个平衡解,经济运行可达最佳发展速度,离开此平衡解,经济系统通常会很快走向危机或波动甚至崩溃。

陈木法院士指出,发展新质生产力,意味着产业结构的调整。调整的目标主要依据有两个:一是更新换代,加强新兴产业;二是尽最大努力,使得在现有的基础上确保新方案可行。

此外,确定经济增长目标的可行性和调整。比如今年的计划目标是增长5%左右,基于此目标,是否可以保证国家所需的各种消费量?各个产品部门的消费量的标准是多少?这些检验和调整都需要通过严格的数学算法计算得到的。经济优化理论还有望在第五次全国经济普查中得到应用。

为畅通经济“舒筋活络”

——专家学者谈物流降本增效

■本报记者 陆佳卉

习近平总书记在中央财经委员会第四次会议强调,物流是实体经济的“筋络”,联接生产和消费、内贸和外贸,必须有效降低全社会物流成本,增强产业核心竞争力,提高经济运行效率。降低全社会物流成本是提高经济运行效率的重要举措,其出发点和落脚点也是服务实体经济和人民群众。如何有效降低物流成本也成为了今年两会代表委员们热议的话题,对此,本报记者采访了有关专家学者。

借鉴先进经验,构建现代化物流体系

国务院发展研究中心市场经济研究所原所长、国家现代物流发展部际联席会专家王微介绍,当前我国物流业发展正处在向高质量转变的关键时期,迫切需要借鉴国际经验,加快形成以体制机制改革、结构调整、创新驱动及方式转变为动力的全新发展格局,为降低物流成本、提高物流效率、构建现代化物流体系、加快建设物流强国提供有力支撑。

她说,上世纪80年代前后,受第二次石油危机引发的经济滞胀等多种因素影响,欧美国家经济整体下行,但这期间欧美国家却普遍出现了物流成本水平(全社会的物流费用占GDP的比重,下同)不降反升的局面,如美国物流成本水平从1972年的14%,上升到1982年16%。随后,欧美国家开展了以放松规制为核心的结构性改革,主要包括放松管制和改革监管、推进制度创新、政策创新等手段,并积极推动现代信息技术的加快运用,物流领域新组织、新业态、新模式加快涌现,促进

了全社会物流资源的优化配置和使用效率,有效地推动了发达国家物流成本水平持续下降。

王微认为,物流行业的发展具有共通性,他们的一些有益经验和好的做法在一定程度上也能为我国有效降低物流成本提供参考和借鉴。

找准突破口和发力点

在中国物流与采购联合会研究室主任贺登才看来,要想有效降低物流成本,在重点领域进行突破不可或缺。他认为,应该着眼以下三个重点:一是要推动物流与产业融合。例如发展临空经济、临港经济、枢纽经济,促进物流业与产业链供应链深度融合。二是要发展新质生产力。支持平台经济、低空经济、无人驾驶等新技术、新模式,从标准化、数字化入手,发展智慧物流、绿色物流。三是要营造政策环境,形成统一、高效、竞争有序的国内物流市场。通过优化交通物流基础设施建设和重大生产力布局,深化高速公路差异化收费,吸引空车回流,给予配送车辆进城通行停靠装卸作业便利等方式达到预期目的。

交通运输部规划研究院综合所物流中心主任甘家华同样认为找准发力重点是有效降低全社会物流成本的关键。对此,他提出:一要优化运输结构,促进结构性降本。持续推进国家综合立体交通网建设,构建“主干线大通道+国家综合货运枢纽+集疏运体系”的发展格局,促进交通基础设施与重大生产力布局衔接协调,一体规划、同步推进。二要畅通国内国际双循环,推进系统性降本。干线方面,推进多式联运高质量发展,打通“一单制”“一箱制”堵点卡点,完

善制度规则体系。末端方面,畅通城乡物流末端循环网络,发展城市绿色货运配送,促进农村物流集约化发展。国际方面,提升国际物流供应链服务保障和循环效率,优化进、出两个方向物流通道,要素布局和运行组织。三要培育龙头骨干企业,推进经营性降本。提升物流企业一体化物流供应链管理和服务水平,打造具有国际竞争力的领军企业。

降低物流成本有边界亦存在挑战

降低物流成本是否意味着越低越好?降低物流成本是否有合理边界?对此,甘家华从宏观和微观两个角度回答了记者的疑问。从宏观层面看,宏观物流成本水平应当与国家经济发展阶段、产业结构、产品结构相适应。因此,我们要坚持系统思维,在维护产业国际竞争力的同时降低物流成本,为产业进一步赋能。

从微观层面看,物流支出对于生产制造企业来讲是成本,对物流企业来讲是价值,推动物流降本提质增效,有利于降低生产制造企业负担,优化供应链组织,增强企业市场竞争力;但总体要维持合理区间,这样才能有利于物流企业扩大创新投入、转型升级、有序竞争;降低成本不是简单的降低价格,要通过优化资源配置、打通软硬件梗阻、创新物流组织、促进产业融合联动等方式降低物流成本。

甘家华也向记者谈及我国在降低物流成本过程中面临的挑战,例如,多式联运发展缓慢、物流资源配置效率有待提高、物流市场“大而不强”等等。他表示,如何更好地处理当前面临的挑战,也是有效降低物流成本需要面对解决的。

两会快评

让法治护佑中小企业发展

■陈宁

“法治是最好的营商环境,维护中小企业合法权益必须依靠法治。”在今年全国两会上,有委员围绕维护中小企业合法权益建言发声,将人们目光再次引向中小企业发展的议题。

中小企业作为市场竞争机制的重要组成部分和体现者,始终是我国国民经济的重要组成部分,在促进就业、改善民生、激发创新和推动区域经济发展等方面发挥着不可替代的作用。不过,由于中小企业在规模、资金和管理等方面的局限性,也往往面临着诸多的风险和挑战。因此,加强法治建设,为中小企业提供全面、有效的法律保障,成为当前促进中小企业发展的重

要任务。

法治为中小企业提供平等竞争的市场环境。在社会主义市场经济条件下,法律是维护市场秩序、保障公平竞争的重要手段。通过完善法律法规体系,加强执法力度,可以有效打击不正当竞争、侵犯知识产权等违法行为,为中小企业营造公平竞争、良性互动的市场环境。这不仅有助于激发中小企业发展活力,还能有效提升整个社会的经济效率和创新力。

法治为中小企业提供强有力的权益保障。中小企业在经营活动中经常面临这样或那样的法律问题。通过加强法治建设,完善中小企业法律服务体系,提供及时、有效的法律援助和司法救济,可以帮助中小企业维护自身合法权

益。这不仅能够减少中小企业的法律风险,还能增强它们的法律意识和风险防范能力,从而提高整体竞争力。

法治为中小企业提供可持续发展的制度保障。中小企业健康发展离不开稳定透明可预期的政策环境。通过制定和完善与中小企业发展相关的法律法规,如减税降费、融资支持、创新激励等政策措施,能够稳定和增强中小企业信心及预期,促进可持续发展。

法治是现代国家治理的基石,也是推动中小企业持续健康发展的有力保障。相信随着中国特色社会主义法治体系不断坚持和完善,中小企业的发展活力将进一步迸发,为经济发展和社会主义建设贡献更大力量。