

编者按

党中央、国务院历来高度重视民营经济发展,支持民营经济发展是党中央的一贯方针。习近平总书记就促进民营经济健康发展、高质量发展作出一系列重要指示批示。今年7月,党中央国务院印发了《关于促进民营经济发展壮大的意见》,再次肯定了民营经济的重要地位和作用,回应了民营企业的重点关切,针对民营企业的痛点难点提出了系列政策举措。近日,结合当前民营经济发展面临的形势和民营经济工作现状,党中央、国务院还作出在国家发展改革委设立民营经济发展局的重大决策部署。民营

经济发展局作为促进民营经济发展壮大的专门机构,将加强相关领域政策统筹协调,推动各项重大举措早落地、早见效。各项政策的落实、专职机构的设立,将进一步激发民营经济发展活力和内生动力,民营经济发展将迎来更广阔的舞台和更光明的前景。

本期《一线调查》版面聚焦“民营经济发展”,结合统计调研成果,展示了山东日照、江苏常州、福建福州等地在促进民营经济高质量发展方面的大胆探索、锐意创新,以期读者可从中汲取可复制、可推广的典型经验。

营造环境、出台政策、解决问题、转换动能——

日照市多措并举助推民营经济发展

■ 王衍华

近年来,山东省日照市认真落实促进民营经济发展的各项政策,持续优化民营经济发展环境,全力破解企业发展难题,促进民营经济实现高质量发展。截至7月末,全市实有民营经济市场主体41.71万户,“四上”民营企业达到2552家,占全部“四上”企业的87.1%,在拉动经济、带动就业、扩大开放等方面发挥了重要支撑作用。民营企业创新成果日益丰硕,日照市城市创新能力已连续两年跻身全国百强。

致力营造优良发展环境

日照市各级党委政府通过建立包联服务制度和外商投资综合服务体系等措施,构建“亲”“清”政商关系,培育重商、亲商、安商氛围,营造法治化、国际化、便利化的营商环境。各部门转变思想观念,践行“精诚对接、高效便捷”的服务理念,克服制约瓶颈,强化服务手段,当好服务企业的“店小二”,民营企业呈现稳中向好的发展局面。

在充分保证民营经济发展所需的法治环境、政务环境、市场环境的同时,支持、尊重民营企业的发展氛围日益浓厚,民营企业的地位也日益凸显。今年年初,日照市委市政府召开大会,通报表扬优秀企业,授予日照钢铁控股集团有限公司等34家企业“经济发展突出贡献企业”称号,授予三三智能科技有限公司等18家企业“科技创新引领企业”称号,充分发挥了优秀民营企业的示范带动作用。

此外,日照市特别注重加强与民营企业的互动,除了做好与企业常态化的沟通交流,还建立了企业家意见建议办理“直通车”机制,定期举办“政企有约·共话发展”恳谈会等活动。多次举办企业家代表座谈会,市委、市政府主要领导与民营企业家代表面对面沟通交流,了解企业发展情况,勉励企业大力弘扬新时代企业家精神,坚定发展信心,永葆创业激情。

合力推动惠企政策落地

在全力打造优质营商环境的同时,日照市主动出台硬核政策,为民营企业发展吃下“定心丸”。当地先后出台了《实施工业倍增“头号工程”助力提速工业经济高质量发展行动方案》等,部署实施产业扩能提质、企业升级赋能、项目提质增效、园区领军突破“四大行动”,配套出台9条扶持政策,市财政每年统筹3亿元资金“真金白银”支持工业企业发展。实施《日照市制造业数字化转型三年行动计划(2023-2025

年)》,聚力实施内外网改造升级、工业化信息化深度融合、多级服务平台完善、支撑产业培育等四大工程。

让好的政策落地生根,是政策赋能的发力点和内在要求。各行业部门多措并举让政策直达快享,分类梳理惠企政策、印发政策摘编手册并通过政务新媒体平台、微信小程序、政策宣讲、“送政策上门”等方式定向推送到企业。搭建政策通平台和惠企帮办平台,发布1208个文件,619条政策、309个项目。建立“免申即享”“四+N”服务体系,推动政策兑现一键直达、无感审批,发布市县699项“免申即享”(政策)清单,惠及1056.52万余人次、2.12万余家企业。

全力解决急难愁盼问题

疫情以来,民营企业面对严峻的国际国内市场环境,普遍存在资金压力问题。市金融机构积极作为,加强对民营企业的融资力度,实施普惠型小微企业贷款监管考核,落实多渠道向民营经济让利措施。7月末,全市普惠型小微企业贷款余额805.65亿元,较年初增加89.62亿元,增长12.5%;贷款占比达到18.1%,较年初增长0.7个百分点;普惠型小微企业贷款户数超8.15万户。银行机构累计减免各项手续费1000余万元,惠及小微企业和个体工商户6万余户。通过金融辅导金融管家服务机制,累计结对辅导企业1517家,解决企业融资需求315.9亿元。

一边是金融加力支持民营企业发展,一边是积极向拖欠民营企业账款说“不”。日照市严格执行《保障中小企业款项支付条例》,健全“限时清欠”长效机制,成立市级清欠工作专班,各区县对应设立了专门机构,构建起市、县联动的清欠机制。组织全市各级政府、事业单位和国有企业对拖欠民营企业中小企业账款情况开展摸排工作,摸排拖欠项目142个,涉及金额5343万元,确保无拖欠。

发展的难题不仅体现在融资上,也体现在人才引上。日照市持续搭建民营企业、个体工商户用工和劳动者求职信息对接平台,今年

以来,全市公共招聘平台企业注册400余个,发布招聘岗位800余条,招聘人数4000余人。针对省、市、县重点项目、重点民营企业,常态化开展重点企业用工需求月度调查、急需紧缺职业(工种)季度调查,已对接服务企业超2300余家,梳理750多家企业人才用工需求2.58万人,解决人才用工需求1.55万余人。

聚力加快新旧动能转换

民营企业的发展壮大,最终还要体现在自身核心竞争力上。日照市注重引导民营企业加快新旧动能转换,自觉走高质量发展道路。通过实施“揭榜挂帅”制度,激励民营企业加大科技创新投入,目前已完成“内燃机车尾气排放治理技术”揭榜制科技攻关项目。艾锐光电、三奇医疗等企业申报的4个项目通过省重大科技创新工程专家评审。万通液压申报的项目首次入选省科技军民融合专项。民营企业积极融入省“1313”四级实验室体系,推动与崂山实验室、上海交通大学共建科创平台,与山东大学合作共建日照研究院,与中科院光电所签订战略合作协议,进一步完善民营企业创新发展载体。

与此同时,大力实施科技型中小企业扩容计划和高新技术企业提质计划,加速培育创新型民营领军企业。今年以来,入库国家科技型中小企业1157家,占全省总数的3.9%,超去年全年入库总量,高新技术企业数量达到710家;404家企业入选省级创新型中小企业,居全省第三位;新认定省“专精特新”中小企业202家,增幅居全省第四位。金禾博源、五征集团获评省科技创新领军企业,华业玻璃、七星汽车等14家企业获评省科技小巨人企业。

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础。面对新的发展机遇,日照市将继续优化民营经济发展环境,强化服务举措,加强自主创新,为构建新发展格局、推动高质量发展作出更大贡献。

建机制 创品牌 强队伍

——“常州经验”推动民营经济高质量发展

■ 姚子骏

近年来,江苏省常州市深入贯彻落实习近平总书记关于民营经济发展的重要论述和重要指示精神,以新时代“两个健康”先行区创建经验推广试点为契机,紧扣“国际化智造名城、长三角中轴枢纽”城市定位,聚焦“机制”“品牌”“队伍”,全力推动民营经济高质量发展。

今年上半年,常州市民营经济增加值同比增长7.9%,高于地区生产总值(GDP)增速0.9个百分点;民营经济增加值占GDP的比重为67.2%,较2022年全年提升0.8个百分点;民营经济对常州市经济增长的贡献率达到74.4%,较2022年全年提升2.4个百分点。

聚焦制度载体 构建民营经济发展“常州机制”

常州市围绕民营经济高质量发展,成立“关心支持服务企业政策研究推进专班”,建立支持企业家创新创业、服务民营经济高质量发展联席会议制度,研究出台《关于促进产业高质量发展的实施意见》《关于加强民营经济统战工作的实施意见》《常州市加快培育发展“专精特新”中小企业行动计划》等政策文件,强化民营经济市场主体培育,逐步形成完善的民营经济政策体系。

2019年以来,常州市在江苏省率先探索开展新时代“两个健康”先行区试点工作,支持民营企业发展9项做法在全国推广,成为全省唯一的民营经济示范创建区。今年,常州市进一步明确将“两个健康”先行区创建工作列入全市“532”发展战略年度重点项目,常州市委深改重点改革任务和《关于促进产业高质量发展的实施意见》,确保新时代“两个健康”先行区创建工作落实处、见实效。

聚焦平台打造 构建民营经济服务“常州品牌”

常州市积极推进民营经济服务建设,创新建立了一批有特色、有示范、有引领、有成效的服务平台。通过打造全国首家“非公经济法治护航中心”,全面整合司法、行政、法律服务等各类要素,集司法、公安、税务、工商联等19家单位的优势资源,设立刑事法律风险防范服务中心、涉外法律服务中心、知识产权法务中心三大分支机构,梳理从发起设立到破产注销全流程的法律风险点130

个,覆盖劳动、知识产权等六大方向,举办各类法治大讲堂300余场,开展以案释法警示教育220余次,为1.5万家民营企业提供免费法治体检和法律服务。

此外,常州市积极创建“1+N”合作机制品牌。2022年以来,常州市建立健全民营经济“+科技”“+金融”“+法治”“+税务”“+人才”等服务平台建设。其中,“+科技”开展“技术经理人”入企行动等形成102篇应用成果案例,产生直接经济效益达7亿多元。“+金融”在全省率先联合成立金融服务专门委员会,向43家商会授信7.65亿元。当地打造的“常系列”普惠金融产品,作为全省唯一金融案例入选2022年全国营商环境创新发展典型宣传推广案例。

据了解,常州市有关部门连续3年开展向全市民营企业“送服务、解难题、办实事”活动,累计走访企业超1.2万家,帮助企业解决问题4300余条,累计向企业家发放“常商服务卡”1390人次,为持卡人提供政务服务、体检就诊、子女入学等公共服务。2022年,常州市民营经济营商环境综合实践水平较上年上升1位,位于全省第一方阵。

聚焦领航头雁 构建民营人才培育“常州模式”

常州市紧扣“两个健康”主题,高度重视民营企业队伍建设,深化情感认同、规范政治安排工作,形成政企互动、同频共振的生动局面。

通过深入实施民营企业“薪火传承创新创业”行动计划,在全市重点培养50名以上领军年轻一代企业家、100名以上骨干年轻一代企业家,并带动培养1000名以上新锐年轻一代企业家。组建“薪火导师团”,开展“青蓝接力 共向未来”企业家系列访谈活动,推进传承人才数据库建设,编撰“薪火传承”专集,打造一批青年企业家标杆人物和标杆性企业。常州市连续7年实施民营企业队伍建设“百千万工程”,被国家发改委列为地方支持民营企业改革发展典型做法在全国加以推广。

此外,常州市重视引导民营企业履行社会责任。鼓励支持民营企业积极参与脱贫攻坚、东西部协作、乡村振兴,打造光彩事业品牌,促进共同富裕。发布《常州市民营企业社会责任报告和典型案例》,成功推荐8个项目(企业)获评2023年江苏省“万企兴万村”行动先进典型,数量位居全省地级市第一。



有力统筹四大关系——

福州民营经济活力迸发

本报讯 习近平同志在福建任职期间,曾七下晋江,总结提炼出了发展民营企业、做强县域经济的“晋江经验”,为当地民营经济发展指明了方向。近期,国家统计局福州

调查队对62家民营企业开展了专项调研,进一步了解福州市传承弘扬“晋江经验”、推动民营经济高质量发展情况。调研结果显示,福州市在大力传承“晋江经验”的基础

上,有力统筹四大关系,民营经济活力彰显。

——统筹“政与企”的关系,营商环境展现新貌。近年来,福州市营商环境在全国80个城市营商环境评价中表现优秀,“登记财产”等6个一级评价指标均为全国标杆。当地出台《福州市优化营商环境行动方案》,打造企业群众“能办事”“快办事”“办成事”“好办事”的“榕易福州”。调研数据显示,受访企业对本地区投资及营商环境的总体评价表示“很满意”或“比较满意”的比例达67.7%,表示“基本满意”的占32.3%;对本地区政府部门在“投资审批及办事效率”“依法行政”“信息公开”“沟通渠道”“服务意识”“工作人员素质”“廉洁自律”7个方面的评价满意度达100%;对本地营商环境中“市场秩序”“生产要素供应”“产品质量、服务质量”“政府投资项目招标投标公平”“税费负担”5个方面的评价满意度均超过98%。

——统筹“大与小”的关系,产业集群夯

实壮大。近年来,福州市开展“扶持龙头壮大产业”专项行动,发布《关于建立民营企业挂钩联系制度的通知》《促进民营经济健康发展的若干意见》等政策,在培育龙头企业的同时,积极扶助中小企业发展。目前,福州市已培育形成纺织化纤、机械制造、电子信息等5个千亿产业集群。同时有效落实小微企业“六税两费”减免等组合式税费支持政策,企业获得感增强。调研数据显示,91.9%的受访企业表示在近3年以来出台的惠企政策中,受益最多的为“减税降费政策”,43.6%的受访企业表示从“稳岗扩岗政策”受益最多。

——统筹“进与退”的关系,改革创新动能澎湃。近几年,在高新技术企业“双倍增”专项行动、企业技术改造专项行动、保护民营企业知识产权专项行动等政策引导下,民营企业形成了“创新谋发展、创新创未来”的共识。调研数据显示,受访的62家企业中,有29家企业为高新技术企业,占比46.8%;38.7%的受访企业年度R&D经费投入占主营业务收入比重超过5%;46.8%的受访企业目

前拥有的有效发明专利数超过5件,其中15家企业有效发明专利数超过20件,占比24.2%。如福州某电子科技有限公司年度投入R&D经费超过3000万元,目前拥有“掉电数据保护方法及终端”等有效发明专利40件。

——统筹“受与施”的关系,企业家精神发扬光大。多年来,福州市民营企业传承“晋江经验”,为“有福之州”建设贡献磅礴力量,同时在疫情防控、重大自然灾害援助中表现出强大社会责任感。在爱拼敢赢的精神鼓舞下,企业注重正能量宣导,企业文化建设持续强化。民营企业不断发展壮大并反哺社会,实现多方共赢的良性循环,体现出深沉大气的家国情怀。在优秀企业家影响下,福州的中小企业也纷纷在各战线彰显社会担当。比如某科技股份有限公司在疫情期间曾向所在辖区捐赠价值30余万元自主研发的“疫情物联网AI防控系统”及终端设备,有效提升了社区居家隔离防疫监管工作效率。

黄梦融

福州市受访民营企业对当地营商环境的评价

