

# 推进五大政策落地落实

——从三个报告看形成共促高质量发展合力

■ 新华社记者

潘洁 申铖 张辛欣 谭谟晓 周蕊

政府工作报告提出,保持政策连续性针对性,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力,并对财政、货币、产业、科技、社会五大政策作出具体阐释。翻阅提请审查的计划报告和预算报告,也对五大政策作出了重点部署安排。这五大政策发力点在哪?代表委员如何看五大政策“组合拳”的落地落实、协同发力?

积极的财政政策要加力提效。政府工作报告提出,赤字率拟按3%安排。完善税费优惠政策,对现行减税降费、退税缓税等措施,该延续的延续,该优化的优化。做好基层“三保”工作。

预算报告指出,加力主要是加强财政资金统筹,优化组合财政赤字、专项债、贴息等工具,扩大财政支出规模,保持必要的支出强度;提效主要是通过深化改革、加强管理,提高财政资源配置效率、财政政策效能和资金使用效益。

“当前,国内外各种风险挑战显著增多,我国经济恢复的基础尚不牢固,推动经济持续恢复尤为关键,必须更直接更有效地发挥积极财政政策作用,助力推动经济运行整体好转。”中国税务学会副会长张连起委员说。

稳健的货币政策要精准有力。政府工作报告提出,保持广义货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配,支持实体经济发展。

“保持流动性合理充裕,为经济稳定恢复提供有

力支持。”中原银行党委书记、董事长徐诺金代表说,商业银行要更加聚焦经营主体所需所盼,合理把握信贷投放力度和节奏,适度靠前发力,不断加大对乡村振兴、科技创新、绿色发展等领域的支持力度,让金融“活水”精准滴灌实体经济。

产业政策要发展和安全并举。政府工作报告提出,促进传统产业改造升级,培育壮大战略性新兴产业,着力补强产业链薄弱环节。预算报告提出,产业基础再造和制造业高质量发展专项资金安排133亿元、增加44亿元,着力支持集成电路等关键产业发展。计划报告对加快产业结构优化升级、加快发展数字经济、促进产业链供应链循环畅通等方面作出具体安排部署。

“既要拉长短板,巩固提升我国优势产业的国际领先地位,也要补齐短板,在关系国家安全的领域构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系。这是着眼于推动我国经济高质量发展的内在要求,也是应对一些国家对我国遏制打压的必要之举,把主动权牢牢掌握在我们自己手中。”中共中央党校(国家行政学院)经济学教研部主任韩保江委员说。

科技政策要聚焦自立自强。政府工作报告提出,完善新型举国体制,发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用,突出企业科技创新主体地位。

“健全适应新型举国体制的财政资金管理机制”“新建一批国家技术创新中心、产业创新中心、工程研究中心、企业技术中心”“瞄准重点领域布局一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目”……在预算报告和计划报告中,一系列具体举措聚焦强化高水

平科技自立自强。

“实践反复证明,关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的,只有坚决打赢关键核心技术攻坚战,才能从根本上保障国家总体安全。”哈电集团董事长、党委书记曹志安委员说,将始终牢记“国之大者”,认真落实企业创新主体责任,加快推进关键核心技术攻关。

社会政策要兜牢民生底线。“支持刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青年人等住房问题”“推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化”“推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局”“加强养老服务保障,完善生育支持政策体系”……聚焦人民群众急难愁盼问题,政府工作报告彰显一如既往的执政为民初心。

就业是民生之本。“城镇新增就业1200万人左右,城镇调查失业率5.5%左右”,是政府工作报告设定的今年发展主要预期目标之一。计划报告专门提出了完善重点群体就业支持体系。预算报告提出,中央财政就业补助资金安排668亿元、增加50亿元,支持各地落实就业创业扶持政策。

在申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员看来,就业的底层逻辑是经济发展。“要通过财政、货币、产业、科技等政策协同发力,推动经济高质量发展,在发展中保障和改善民生。”

“这五大政策形成一套‘组合拳’,各有侧重又相互促进,既立足当前又着眼长远,协调配合、协同发力,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”上海社会科学院党委书记权衡代表说。

# 促消费 稳投资

——从三个报告看扩大国内需求

■ 新华社记者 王雨萧 申铖 李紫薇

由消费和投资构成的内需,是经济增长“主引擎”。

“把恢复和扩大消费摆在优先位置”“政府投资和政策激励要有效带动全社会投资”“通过高质量供给创造有效需求”……无论是提请审议的政府工作报告,还是提请审查的计划报告和预算报告,都把全力做好扩大内需这篇大文章作为今年的重点工作内容。

在计划报告中,“千方百计促消费的政策举措”和“加快新型基础设施建设的主要举措”两个专栏,引起代表委员关注。

“促消费专栏用了‘千方百计’四个字,凸显了要把恢复和扩大消费摆在优先位置。消费‘暖起来’,经济才能‘热起来’,当前关键是通过各类政策举措,让消费尽快恢复成为经济增长的主拉动力。”福建社会科学院副院长黄茂兴代表说。

消费是最终需求,也是经济发展的基础性动力。随着更好统筹疫情防控和经济社会发展,开年以来,国内旅游出行、餐饮零售等服务消费大幅回暖。如何让消费加速恢复,成为推动经济回升向好的关键。

让消费“跑起来”,关键是百姓“钱袋子”鼓起来。在计划报告促消费政策专栏中,“增强消费能力”被摆在首要位置。

“当前扩大消费的核心在于多渠道增加居民收入,稳定就业预期,恢复消费信心。”申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员说,计划报告明确提出,“多渠道增加城乡居民收入,特别是提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力”,抓住了当前稳消费的关键。

随着国内消费持续升级,老百姓“买买买”的需求已经从“有没有”逐渐转向“好不好”。辽宁大学校长孙杰代表认为,我国居民在养老、教育、医疗、文化服务等方面孕育着大量消费需求,这都将是未来扩内需的重要发力点。

促进消费提质扩容,离不开“新”力量的助力。近年来,实体零售“云”上开店,定制、体验等新兴消费崛起,首店经济、首发经济迅速发展……新场景、新业态不断涌现,成为带动消费回补升级的重要力量。

“随着数字技术快速发展,直播电商、即时零售等新模式成为创造消费新增长点的重要力量。”山西数据流量生态运营管理有限公司董事长贺晗委员说,计划报告提出“培育壮大新型消费”,要加快线上线下消费融合,促进生活服务业触网“云”,打造更多新消费业态。

做好稳投资工作,是扩大国内需求的重要支撑。2022年,基础设施投资和制造业投资两端发力,同比分别增长9.4%和9.1%,为稳住宏观经济大盘发挥了重要支撑作用。

对于计划报告中专设的“加快新型基础设施建设的主要举措”专栏,山西省长治市委书记陈耳东代表说,这体现了增强投资对优化供给结构关键作用、强化战略性前瞻性布局的考量。“专栏中单列的‘强化中小城市信息基础设施建设’,将为中西部中小城市搭上数字经济快车提供支撑。”

继续实施“东数西算”工程,深入实施5G扬帆计划,支持建设一批战略导向型、前瞻引领型、应用支撑型、民生改善型重大科技基础设施……计划报告作出系列部署安排。

“从国家战略层面统筹推进新型基础设施建设,实现适度超前布局,将为经济社会发展和民生改善提供先进物质技术基础和条件。”南方科技大学副校长李季委员说,特别是科学规划布局前瞻引领型、战略导向型、应用支撑型重大科技基础设施,有利于切实加强基础研究,夯实科技自立自强根基。

政府工作报告强调,鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设,激发民间投资活力。传化集团董事长徐冠巨代表说,面对新形势新挑战,传化将坚定信心、创新求变,加大对新能源、新材料、生物技术等投资布局,科技投资将保持年增长50%。

地方政府专项债券是扩大有效投资的重要手段。根据预算报告,今年新增专项债券限额38000亿元,比上年增加1500亿元。

“去年湖南省新增专项债券1463亿元,撬动总投资超6000亿元。”湖南省财政厅党组书记、厅长刘文杰代表说,今年全省将锚定高质量发展,全力支持重点项目建设,推动形成更大投资拉动力。

财政部副部长许宏才代表说,确保政府投资力度不减,更好发挥“四两拨千斤”的带动作用。将在重点支持现有11个领域项目建设基础上,适量扩大资金投向领域和用作项目资本金范围,持续加大重点项目建设。

# “大账”有力度 “细账”有温度

——从预算报告看财政重点安排

■ 新华社记者 申铖 王雨萧

数据增减之间,政策变动背后,反映着政府资金投向,传递着政策动向,回应着百姓期盼。今年的预算报告有哪些重点安排?其中有哪些“大账”“细账”值得关注?

“大账”加力,彰显积极财政——

今年的政府工作报告和预算报告均指出,积极的财政政策要加力提效。“加力”究竟加在哪些地方?

第一个“加力”体现在财政支出强度上。根据预算报告,今年全国一般公共预算支出安排275130亿元、增长5.6%。今年赤字率按3%安排,比上年提高0.2个百分点。

从2017年的20.31万亿元,到2022年的26.06万亿元,再到今年安排超27万亿元,全国一般公共预算支出规模不断增加。

“近年来,财政支出保持强度,为党和国家事业发展提供强大财力支撑。”辽宁省财政厅厅长姜小林代表说。

第二个“加力”体现在专项债投资拉动上。2022年发行的新增地方政府专项债券支持约3万个重点项目建设,发挥了强基础、补短板、惠民生、扩投资等作用。

根据安排,今年新增专项债券限额38000亿元,比上年增加1500亿元。“确保政府投资力度不减,更好发挥‘四两拨千斤’的带动作用。”财政部副部长许宏才代表说。

第三个“加力”体现在推动财力下沉上。今年中央对地方转移支付力度超10万亿元、创下近年新高,进一步完善财政资金直达机制,资金更大力度向基层倾斜。

在加力的同时,今年的“国家账本”也着力提升政策效能。

湖南省财政厅党组书记、厅长刘文杰代表表示,今年的税费支持政策更加注重精准性和有效性,突出对制造业、中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持。

不少代表委员表示,在扩大赤字、增加专项债规模的同时,尤其要妥善防范财政风险,确保把资金用在刀刃上。

“要通过深化改革、加强管理,提高财政资源配置效率、财政政策效能和资金使用效益。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员说。

加力提效的具体落点在哪里?查阅预算报告中的“2023年主要收支政策”,围绕“发挥财政稳投资促消费作用,着力扩大国内需求”“推进高水平科技自立自强,支持现代化产业体系”“着力推进城乡融合和区域协调发展”等方面明确了多项政策部署,着力推动经济实现“质”“量”双升,着力推动高质量发展。

在粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒看来,实现今年5%左右的经济增长预期目标,需要加大宏观政策调控力度,优化政策工具组合。预算报告中的多项安排,体现了财政积极加力提效的政策取向,着力稳增长、尽快推动经济运行整体好转,实现经济质的有效提升和量的合理增长。

“细账”更“暖”,增进民生福祉——

政府筹集的每一分钱都来自社会公众,花出去的每一分钱也关系千家万户。翻开预算报告,多项政策部署,传递着民生温度。

看就业,中央财政就业补助资金增加50亿元,支持各地落实就业创业扶持政策,并完善减负稳岗扩就业政策举措;

看教育,在过去五年财政性教育经费累计投入21万亿元的基础上,坚持加大投入力度和优化支出结构并举,支持办好人民满意的教育;

看医疗,基本公共卫生服务经费人均财政补助标准、城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准提高5元、30元,加强县级公立医院能力建设;

看养老,将深入实施企业职工基本养老保险全国统筹,适当提高退休人员基本养老金水平,推进多层次、多支柱养老保险体系建设;

看住房,将支持完善以公租房、保障性租赁住房 and 共有产权房为主体的住房保障体系,有效扩大保障性租赁住房供给;

……

“今年财政收支矛盾依然突出,但我们不会在民生支出上退步,我们将尽力而为、量力而行,继续加大民生投入力度,尽全力为群众谋好事、办实事。”财政部部长刘昆说。



十四届全国人大一次会议秘书处议案组组长傅文杰近日在北京介绍说,截至3月7日12时,大会秘书处共收到代表提出的议案271件;截至3月10日12时,共收到代表建议8000多件。图为工作人员对代表议案、建议进行整理。中新社供图

# 巩固脱贫成果·产业振兴·乡村建设

——从三个报告看全面推进乡村振兴

■ 新华社记者 侯雪静 段续 谢希瑶

“巩固拓展脱贫攻坚成果”“推动脱贫地区产业振兴”“推进乡村建设行动”……政府工作报告和提请审查的计划报告、预算报告均对做好“乡村振兴”进行相关安排。记者就此采访参加全国两会的代表委员。

巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务。政府工作报告指出,巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决防止出现规模性返贫。预算报告提出,加强乡村振兴投入保障,着力推进城乡融合和区域协调发展。计划报告提出,在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目,着力改善基础设施条件,推动脱贫地区产业振兴。

“可以看出,政策的发力点是围绕推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果,衔接推进乡村振兴,把增加脱贫群众收入作为根本措施,把促进脱贫县加快发展作为主攻方向,用发展的办法让脱贫成果更加稳固、更可持续。”中国农业大学校长孙其信代表说。

通过保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定,我国巩固脱贫成果取得了积极的成效,脱贫地区和脱贫人口收入较快增长。数据显示,2022年,脱贫县农民人均可支配收入、脱贫人口人均纯收入增

速均高于全国农民平均水平;脱贫人口人均纯收入达到14342元,同比增长14.3%。

预算报告提出,进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模,安排1750亿元、增加100亿元,重点向乡村振兴底子差的地区倾斜。其中,用于产业发展的衔接推进乡村振兴补助资金占比力争提高到60%以上。

“增加100亿元中央财政衔接推进乡村振兴补助资金,更加体现出农业强国是社会主义现代化强国的根基。”吉林省四平市梨树县凤凰山农民专业合作理事长韩凤香代表说,衔接资金使用需更加突出重点,在牢牢守住粮食安全和不发生规模性返贫等底线的同时,以做好“土特产”文章的思维推动乡村产业发展,用改革的办法夯实群众稳定增收基础,建设宜居宜业和美乡村更体现地域特色。

产业振兴是乡村振兴的重中之重。政府工作报告指出,发展乡村特色产业,拓宽农民增收致富渠道。计划报告提出,推动农村一、二、三产业融合发展。

“农业产业大有可为,只有乡村产业兴旺起来,才能带动技术、人才等流向农村,吸引更多优秀大学生投身农业,让农村和农业有活力、有奔头。”牧原实业集团有限公司党委书记蔡英林代表说,推动乡村产业高质量发展,要依托农业农村特色资源,大力发展乡村产业,挖掘乡村多元价值,因地制宜

选准产业发展突破口,发挥三次产业融合的乘数效应,着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌,提升产业市场竞争力和抗风险能力,带动农民就地就近就业创业。

“我们要充分发挥企业带动作用,紧紧依托农业农村特色资源,推动农村一、二、三产业融合发展。”蒙牛集团研发创新部研发总监王东代表说,近年来通过聚焦发展农业全产业链,探索党建引领乡村产业发展,正把乡村资源优势、生态优势、文化优势转化为产业优势。

政府工作报告提出,推进乡村建设行动。计划报告提出,“扎实推进农村人居环境整治提升行动”“因地制宜推进农村改厕”“加强和改进乡村治理”等举措。预算报告提出,“支持发展新型农村集体经济”“推进农产品产地冷藏保鲜设施建设”“支持扩大水利投资和水利基础设施建设”等。

“三个报告硬件、软件两手抓,对乡村建设作出具体部署。各地要瞄准‘农村基本具备现代生活条件’的目标,提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度,让农民就地过上现代文明生活。”中国科学院东北地理与农业生态研究所所长姜明委员说,乡村建设要在尊重农民意愿、引导农民全程参与的基础上,适应城乡格局、乡村形态变化,把原生态乡土特点彰显出来,把现代化生活元素融入进去,留住乡风乡韵乡愁。