

铭记百年党史 传承红色基因 奋力推进统计现代化改革

(上接1版)

适应社会主义建设需要的统计调查制度建立。毛泽东同志高度重视调查研究,上世纪50年代多次指示加强重点调查、典型调查,推动了调查成为统计工作重要方式。1950—1951年,为适应新中国社会主义建设的需要,我国相继颁发了工矿企业、基本建设、国营贸易企业定期统计报表等全国统一的报表制度。1950年,进行了第一次全国工业普查,1953年,开展了第一次全国人口普查,这是我国历史上首次查清全国人口总数的创举。1955年2月,开展了全国农家收支一次性调查,这是新中国成立以来首次大规模农户抽样调查。1956年2月,我国开始建立全国统一的、经常性的职工家计调查。1963年,全国性农产品抽样调查正式开始。同年,国务院颁布《统计工作试行条例》,规定“统计部门要根据不同情况和需要,灵活运用各种统计调查方法,包括全面调查、重点调查、抽样调查、典型调查等等”,国家统计调查体系初步形成。

统计工作在曲折中前行。1962年,中共中央、国务院作出《关于加强统计工作的决定》,要求建立集中统一的统计系统。但由于种种原因,没有得到有效落实。“文革”开始后,从中央到地方,绝大多数统计机构被撤销,人员被解散。国家统计局于1969年底被合并。1970年4月,周恩来同志指示:“统计工作不能取消,统计机构还要有,基本统计还要搞,但不搞烦琐哲学。”同年7月,在周恩来同志的关心下国家计划委员会决定成立统计组。统计组以统计资料等形式,向党中央、国务院报送统计信息,并下发各地区党政领导机关,为各级领导及时了解情况、研究问题、指导工作起到重要作用。

在这一时期,党领导的统计工作在热火朝天的社会主义建设中探索前行,提供了大量涉及人口、国民经济、经济成分、社会主义改造、计划执行、国民收入生产和分配等方面统计资料,为完成社会主义革命、确立社会主义基本制度、推进社会主义建设提供了有力信息支撑。

三、统计调查工作在改革开放和社会主义现代化建设中砥砺前行

统计事业迅速恢复。1977年4月,国家计委召开全国统计工作座谈会,提出要健全统计机构、建设统计队伍、改进统计制度方法、建立报表管理和数字管理制度、狠抓基础工作。1978年,国务院批准恢复国家统计局,直属国务院;要求各地区、各部门、各单位,都要健全统计机构,充实统计人员,加强统计队伍建设。1979年,国务院印发《关于加强统计工作充实统计机构的决定》,强调必须建立起来有力的统计系统,实行统一领导、分级管理的体制。1981年,国务院批准国家统计局《关于加强和改革统计工作的报告》,明确了统计工作的任务、体制、人员配备。统计系统拨乱反正,恢复了农产品抽样调查、职工家庭生活调查等重要调查项目,加强了综合平衡、工业交通能源、建筑业投资、物价等领域统计,新建了国际收支、旅游等方面统计调查制度,开展了第三次全国人口普查,统计工作得到全面恢复并实现新的发展。

统计工作步入法治化轨道。1983年12月8日,第六届全国人民代表大会常务委员第三次会议审议通过《中华人民共和国统计法》,自1984年1月1日起施行。该法是新中国第一部统计法律,明确规定了统计的基本任务、统计调查计划和统计制度、统计资料的管理和公布、统计机构和统计人员职责等重要事项。此后,统计法于1996年和2009年进行了两次修改,国务院出台《统计法实施条例》等多部统计行政法规。国家统计局、国务院有关部门、地方政府陆续颁布了一系列统计规章。2009年,监察部、人力资源和社会保障部与国家统计局联合出台《统计违纪违法处分规定》,为统计违法案件查处和责任追究奠定了法治基础。统计法实施以来,统计系统积极组织形式多样的统计普法宣传教育活动,努力在全社会形成自觉履行统计法定职责、积极支持配合统计调查的良好氛围。

国家调查队创建和改革。为了适应改革开放后农村、城市经济体制改革和国有企业改革需要,1984年国家组建农村调查队和城市调查队,分别负责农产品抽样调查、农民家计调查、农村社会经济调查和职工家计调查、职工生活费用价格指数调查;1996年,组建企业调查队,负责对全国二、三产业各类企业的抽样调查。随着经济社会快速发展,为解决调查队管理中存在的问题,2005年3月,国务院办公厅下发《关于印发国家统计局直属调查队管理体制深化改革方案的通知》,启动国家调查队体制改革,撤销三支调查队,组建国家统计局垂直管理的调查队。改革后的调查队在继承原有的农调队、城调队和企调队职能基础上,增加了对国家宏观调控和国民经济核算所需重要统计信息开展抽样调查等职能。

与SNA接轨的国民经济核算体系初步建立。新中国成立初期,我国借鉴前苏联经验,推行物质平衡表体系(MPS)。随着改革开放深入推进和国际形势变化,MPS体系已经不能满足宏观经济管理和国际比较的需要。1979年3月,邓小平同志在党的理论工作务虚会上首先使用了“国民生产总值按人口平均数”这一概念。此后,邓小平同志又多次引用这一概念阐述“三步走”战略构想。1984年,国务院成立国民经济统一核算标准领导小组,领导我国SNA核算的研究设计工作。1985年,国家统计局着手建立国民生产总值和第三产业产值统计制度。经过多年努力,1992年8月,国务院印发《关于实施新国民经济核算体系方案的通知》,标志着我国国民经济核算进入了SNA的发展阶段。从1999年开始,国家统计局系统修订了我国核算体系,形成《中国国民经济核算体系(2002)》。

适应社会主义市场经济的统计调查制度初步形成。改革开放以来,统计制度方法积极适应我国经济

社会领域重大变革,发生了深刻变化。统计制度从生产领域向服务领域延伸,基本涵盖国民经济全部行业和投资、能源、社会、科技、文化等专业领域,充实了反映经济结构、质量效益的指标。工业统计方面,在生产统计的基础上建立了效益统计;贸易统计方面开展了社会消费品零售总额统计;建立健全服务业统计,开展制造业采购经理调查;新建劳动力调查制度,在全国31个大城市开展月度劳动力调查;城镇私营和个体固定资产投资纳入投资统计范围,房地产开发统计从固定资产投资统计中独立出来。1994年,国务院批准建立国家普查制度,逐步建立起以周期性普查为基础,以经常性的抽样调查为主体,重点调查、科学推算等为补充的统计调查方法体系。同时,统计工作社会影响日益扩大。1979年恢复了中断18年之久的统计公报制度。1982年首次编辑出版《中国统计年鉴》。1983年建立季度新闻发布会制度。1999年,江泽民同志为《新中国五十年(1949—1999)》题写书名。2010年,设立中国统计开放日,标志着统计公开透明进入新的发展阶段。

统计“四大工程”顺利实施。进入21世纪后,计算机和互联网技术已经逐步成熟,一些发达地区也有多年的统计联网直报经验。2010年,胡锦涛同志参加第六次人口普查登记。信息化手段在普查和调查中应用日益加强。经过不懈探索,“四大工程”构想逐步成熟:统一的各单位名录库中的法定调查单位,按照一套表制度规定的调查内容,采用统一的数据采集处理软件,将原始数据通过联网直报平台直接报送国家统计局。2012年2月18日,全国联网直报系统正式开通,统计生产实现了变分散设计为统一设计、变分散布置为统一布置、变间接采集为直接采集、变层层上报为同步共享,“四大工程”初战告捷。

在这一时期,党领导的统计工作建立起能够较好满足社会主义市场经济体制需要的统计体系,为计划经济向社会主义市场经济顺利转轨转型提供了丰富客观的统计数据信息。

四、统计调查工作在中国特色社会主义新时代开创新局

防范和惩治统计造假、弄虚作假取得重大突破。党的十八大以来,习近平总书记高度重视统计数据质量,多次强调增长必须是实实在在的没有水分的增长,不能搞以国内生产总值论英雄。2016年、2017年、2018年,习近平总书记连续三年主持会议审议通过《关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见》《统计违纪违法责任人处分处理建议办法》《防范和惩治统计造假、弄虚作假督察工作规定》等重要文件。国家统计局按照党中央要求,着力深化统计管理体制改革,建立健全防范和惩治统计造假、弄虚作假责任体系,压紧压实党政领导干部统计数据质量主体责任,健全对省级统计局领导班子协管制度。根据党中央、国务院授权,国家统计局组建28个统计督察组,分两轮三批次对19个地区和9个国务院部门开展统计督察。同时,推动对统计违纪违法责任人进行党纪政务处理,曝光典型统计违法案件,防范统计造假的高压态势不断强化。

地区生产总值统一核算正式实施。党的十八届三中全会明确要求加快建立全国统一的经济核算制度。2015年6月26日,习近平总书记主持召开会议,审议通过《地区生产总值统一核算改革方案》。国家统计局按照中央部署,制定统一核算实施方案,积极开展改革试点。2020年1月,国家统计局组织开展2019年全年地区生产总值统一核算工作,实现了地区生产总值汇总数据与国内生产总值数据的无缝衔接。与此同时,国家统计局积极开展全国资产负债编制工作,组织各地区开展地方资产负债试编工作,探索编制自然资源资产负债表,还对国民经济核算体系进行了系统修订,2017年印发实施了《中国国民经济核算体系(2016)》。

重大国情国力普查圆满完成。2013年、2018年,我国先后组织开展了第三次、第四次全国经济普查。习近平总书记明确指出,搞好第四次全国经济普查,做实数据,摸清家底。第四次全国经济普查积极应用“五证合一”改革成果,扩大联网直报单位范围,全面使用手持移动终端采集数据,全国160多万基层普查人员对我国境内从事第二产业和第三产业的法人单位、产业活动单位和部分个体经营户逐一入户完成数据采集,全面摸清了我国第二产业和第三产业家底。

2016年,我国开展了第三次全国农业普查,近400万普查人员对2.3亿农户、60万个村级单位、4万个乡级单位、200多万个农业经营单位进行普查登记,对粮食、棉花等大宗农作物播种面积进行遥感测量,查清了主要农业生产底数,获取了农业规模化经营、农村基础设施等方面信息。

2020年,我国组织开展了第七次全国人口普查。11月2日,习近平总书记亲自参加普查现场登记,强调要通过这次人口普查查清我国人口数量、结构、分布等方面情况,把握人口变化趋势性特征,为完善人口发展战略和政策体系、制定经济社会发展规划、推动经济高质量发展提供准确统计信息支持。全国700多万普查人员采用电子化采集方式,对3亿多家庭、14亿人口进行了全面调查,查清了我国人口总量、结构、分布、迁移流动等情况。

习近平总书记强调,脱贫攻坚普查是一件大事,要党中央适时宣布打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供数据支撑。国家脱贫攻坚普查登记于2020年下半年分两批实施,对939个普查县、19万普查行政村和1563万建档立卡户进行数据普查,为国家掌握贫困人口脱贫实现情况、分析脱贫攻坚成效、总结脱贫攻坚成果提供了大量统计信息。

高质量发展统计体系开始建立。进入新时代后,我国经济迈向高质量发展阶段。2017年12月,习近平总书记中央经济工作会议上指出,必须加快形成推动

高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核。之后,国家统计局印发《国家统计局关于构建推动高质量发展统计体系的实施意见》。为了贯彻新发展理念,扎实推进重点领域统计改革,建立健全“三新”统计调查制度,实施工业战略性新兴产业统计监测,建立服务业重点企业调查制度,编制并发布月度服务业生产指数,试算全国社会消费品和服务零售总额统计数据,建立全国和分省月度劳动力调查,开展知识产权产品投资统计试点,建立企业创新活动统计制度,启动应对气候变化统计工作。

统计服务全面发展。面对国内国际形势的复杂变化,统计部门加强国内外宏观经济形势研判,深入洞察经济运行新变化新问题,研究提出对经济运行走势的判断,为国家宏观决策提供科学依据。在抗击新冠肺炎疫情中,建立健全全国疫情防控分区分级相适应的统计调查机制,组织开展了14轮企业快速问卷调查,及时反映复工复产复商复市情况。积极顺应新媒体发展趋势,打造“中国统计”“统计微讯”等新媒体平台。国家统计局微观数据实验室和清华大学、中国人民大学、北京大学数据开发中心相继成立,微观数据开发应用逐步迈入快车道。

现代信息技术在统计调查中扩大使用。经过多年努力,基于联网直报系统开展的国家统计调查已覆盖主要统计生产业务,调查对象500多万。国家住户调查“e记账”APP正式上线,全国住户调查电子记账率达到80%。价格、农产品、劳动力等调查已实现由调查员手持电子终端现场采集数据。各专业各领域应用大数据取得积极成效,利用互联网平台数据、主要电子商务平台交易数据等,作为常规调查资料的补充、测算有关数据和编制有关价格指数。充分利用部门单位行政登记资料,完善并及时更新基本单位名录库。

党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,统计工作充分发挥晴雨表、测量仪、指示器和风向标作用,为我们党团结带领全国人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,全面建成小康社会提供了坚实统计保障。

五、接续奋斗,奋力推进统计现代化改革

回顾统计历史,统计人上下求索、锐意进取,取得了巨大成就,积累了宝贵经验,必须不动摇坚持党的全面领导,必须坚持不懈提高统计数据质量,必须与时俱进推进统计改革创新,必须蹄疾步稳扩大统计对外开放,必须矢志不渝践行统计为民理念。“十四五”时期,统计系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照党的十九大和党的十九届四中全会关于完善统计体制、发挥统计监督职能作用、推进统计现代化改革的决策部署,准确把握新发展阶段,全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,积极建设与国家治理体系和治理能力现代化要求相适应的现代化统计调查体系,为全面建设社会主义现代化国家提供坚实统计保障。一是推进统计工作理念现代化。牢固树立真实统计理念,科学统计理念,依法统计理念。坚持独立调查、独立报告、独立监督,用科学的统计理论和方法指导统计工作实践,协调推进统计理论创新、制度创新、技术创新、实践创新,加快构建系统完整、协同高效、约束有力的统计法治监督体系。二是推进统计标准指标现代化。健全反映高质量发展统计分类标准,优化反映供给侧结构性改革进展情况的指标,丰富需求侧管理和形成强大国内市场指标体系,完善反映文化繁荣、社会进步、民生改善、绿色发展、高水平开放等方面统计指标,推进统计数据库建设。三是推进统计调查制度现代化。完善科技创新和“三新”统计,建立健全数字经济统计监测体系,健全现代产业统计,完善需求侧管理统计,加强能源资源环境气候统计,加强人口和就业统计,构建社会民生发展统计调查和评价体系。四是推进统计方法手段现代化。发挥普查基础性作用,强化经常性抽样调查主体地位,提高“四上”企业全面调查质效,推进部门统计数据应用和共享,加快推进大数据在统计工作中应用,建立企业电子统计台账,推动法人单位和产业活动单位并重改革取得实质性进展。五是推进国民经济核算现代化。巩固地区生产总值统一核算改革成果,加强知识产权产品等支出项目核算。完善供给使用表和投入产出表编制,改进现金流量表编制,完善资产负债表编制方法,编制完善实物量自然资源资产负债表,探索编制价值量自然资源资产负债表,研究推进生态产品价值核算。探索开展数据资产核算研究。六是推进统计分析服务现代化。加强经济运行监测分析,完善经济景气监测体系。扎实开展高质量发展综合绩效评价,监测评价国家重大战略实施情况。深入推进统计公开透明,增加统计数据发布内容,办好统计新闻发布会,充分发挥政府统计网站、统计新媒体优势。做强“中国统计开放日”品牌,深入开发微观统计数据。

回首百年党史,砥砺前行初心使命;回顾红色统计,汲取奋进力量。统计部门要坚持以习近平政治建设为统领,深入推进党史学习教育,锻造过硬党组织和干部队伍,深入推进党风廉政建设,坚决惩治腐败,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,教育引导党员干部更加自觉地不忘初心、牢记使命,感悟思想伟力,把握规律大势,坚定理想信念,赓续红色血脉,更好立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展。新时代奋进的号角已经吹响,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,认真贯彻落实党中央、国务院关于统计工作决策部署,坚定信心、接续奋斗,奋力推进统计现代化改革,加快建设现代化统计调查体系,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年!

最新发布

流通领域重要生产资料市场价格 6月下旬29涨20降1平

本报讯 中国统计信息服务中心、卓创资讯7月5日发布数据,据对全国流通领域9大类50种重要生产资料市场价格的监测显示,2021年6月下旬与6月中旬相比,29种产品价格上涨,20种下降,1种持平。

产品名称	单位	本期价格(元)	比上期价格涨跌(元)	涨跌幅(%)
一、黑色金属				
螺纹钢(Φ16-25mm,HRB400E)	吨	4883.9	-191.2	-3.8
线材(Φ6.5mm,HPB300)	吨	5233.0	-179.5	-3.3
普通中板(20mm,Q235)	吨	5372.5	-151.6	-2.7
热轧普通薄板(3mm,Q235)	吨	5499.9	-166.9	-2.9
无缝钢管(219*6,20#)	吨	6047.8	-91.9	-1.5
角钢(5#)	吨	5289.3	-111.3	-2.1
二、有色金属				
电解铜(1#)	吨	68032.3	-1330.7	-1.9
铝锭(A00)	吨	18735.4	-84.6	-0.4
铅锭(1#)	吨	15311.6	158.4	1.0
锌锭(0#)	吨	21915.0	-645.0	-2.9
三、化工产品				
硫酸(98%)	吨	649.4	9.4	1.5
烧碱(液碱,32%)	吨	534.2	17.7	3.4
甲醇(优等品)	吨	2396.7	7.2	0.3
纯苯(石油基,工业级)	吨	8181.4	487.4	6.3
苯乙烯(一级品)	吨	9127.6	228.8	2.6
聚乙烯(LLDPE,7042)	吨	8375.7	255.0	3.1
聚丙烯(T30S)	吨	8656.9	69.4	0.8
聚氯乙烯(SG5)	吨	8968.3	-176.0	-1.9
顺丁胶(BR9000)	吨	12249.4	329.4	2.8
涤纶长丝(FDY150D/96F)	吨	7671.9	176.9	2.4
四、石油天然气				
液化天然气(LNG)	吨	3795.4	-14.5	-0.4
液化石油气(LPG)	吨	4121.1	25.0	0.6
汽油(95#国VI)	吨	8329.6	39.6	0.5
汽油(92#国VI)	吨	8089.9	40.5	0.5
柴油(0#国VI)	吨	6546.8	-8.6	-0.1
石蜡(58#半)	吨	7279.2	9.5	0.1
五、煤炭				
无烟煤(洗中块)	吨	1343.8	43.8	3.4
普通混煤(4500大卡)	吨	721.9	12.9	1.8
山西大混(5000大卡)	吨	811.9	12.9	1.6
山西优混(5500大卡)	吨	901.9	12.9	1.5
大同混煤(5800大卡)	吨	926.9	12.9	1.4
焦煤(主焦煤)	吨	2036.3	86.3	4.4
焦炭(二级冶金焦)	吨	2640.6	13.8	0.5
六、非金属材料				
普通硅酸盐水泥(PO42.5袋装)	吨	454.6	-4.7	-1.0
普通硅酸盐水泥(PO42.5散装)	吨	413.3	-14.2	-3.3
浮法平板玻璃(4.8/5mm)	吨	2867.4	10.5	0.4
七、农产品(主要用于加工)				
稻米(粳稻米)	吨	3964.3	-15.8	-0.4
小麦(三等)	吨	2546.4	13.9	0.5
玉米(黄玉米二等)	吨	2753.0	-65.3	-2.3
棉花(皮棉,白棉三级)	吨	16356.2	77.3	0.5
生丝(外三)	千克	13.9	0.0	0.0
大豆(黄豆)	吨	5239.2	-20.1	-0.4
豆粕(粗蛋白含量≥43%)	吨	3418.1	-55.8	-1.6
花生(油料花生米)	吨	8233.3	-6.7	-0.1
八、农业生产资料				
尿素(小颗粒)	吨	2795.6	70.8	2.6
复合肥(硫酸钾复合肥,氮磷钾含量45%)	吨	2768.8	82.5	3.1
农药(草甘膦,95%原药)	吨	48250.0	500.0	1.0
九、林产品				
天然橡胶(标准胶SCRWF)	吨	12591.3	285.1	2.3
纸浆(漂白化学浆)	吨	5366.9	-45.6	-0.8
瓦楞纸(高强)	吨	4124.7	27.1	0.7

注:上期为2021年6月中旬。

局队在线

北京总队实地开展 夏粮实割实测督导检查

本报讯 为深入了解基层调查队夏粮实割实测工作开展情况,近日,国家统计局北京调查总队组建督导组到顺义区开展夏粮实割实测督导检查。

督导组先检查了国家统计局顺义调查队卫星影像矢量数据图与实际地块差异化筛查、采样点选取、调查制度执行等情况。随后,督导组一行到抽样样方地块,在取样点上进行收割样方、查颗数粒等实割实测督导检查。

粮食生产关乎国家安全与政策制定,统计数据准确性尤为重要。为适应新形势下的粮食统计工作,2021年以来,北京总队主动作为、积极创新,逐步将遥感测量技术、地理信息技术等现代空间信息技术应用于北京市粮食作物统计调查工作中,探索出一套成熟可行的农业统计遥感测量业务工作流程,全方位提升数据获取能力,减轻基层统计人员负担,确保粮食统计调查数据质量。

沈向东 连煜阳

天津局队与市商务局 座谈商议商贸监测工作

本报讯 为全面、准确、客观反映“海河国际消费季”和国家会展中心首展对天津市消费市场的带动作用,及时提供高质量统计服务,近日,天津市统计局、国家统计局天津调查总队与天津市商务局共同座谈商议“海河国际消费季”和国家会展中心首展相关统计工作。

会上,天津市商务局介绍了“海河国际消费季”和国家会展中心首展的进展情况,并就开展此类活动监测工作作了经验交流。国家统计局天津调查总队介绍了总队的主要职责和专项抽样调查方法,分析了开展“海河国际消费季”和国家会展中心首展专项调查的可行性、存在问题以及解决方法。

天津市统计局介绍了今年以来全市消费市场运行走势,并指出,“海河国际消费季”和国家会展中心首展都是天津市举办的重大活动,对活跃消费市场、促进消费升级具有重要意义。近期,天津局持续关注两项活动进展,并与市商务局密切沟通,开展了统计监测相关准备工作。

通过座谈,三部门交换了意见,达成共识。下一步,将围绕两项活动加强沟通交流,共享数据资源,建立动态监测机制,客观真实反映活动成效,为天津市委市政府提供高质量统计服务。

金宗